



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе

Специальная мониторинговая миссия в Украине

# ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В ОХВАЧЕННЫХ КОН-  
ФЛИКТОМ РАЙОНАХ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

(1 января 2017 – 15 сентября 2020)

Ноябрь 2020

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2020 г.

Все права защищены. Использование и копирование содержания этой публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной отсылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Текст на английском, украинском и русском языках доступен по ссылке:

<http://www.osce.org/ukraine-smm>.

# СОДЕРЖАНИЕ

Краткое изложение	4
Раздел 1 «Введение»	6
Раздел 2 «Методология»	7
Препятствование Миссии во время проверки сообщений о жертвах среди гражданского населения	7
Раздел 3 «Краткое описание наблюдений»	9
Количество жертв по типам инцидентов	10
Количество жертв по областям	11
Жертвы среди гражданского населения с разбивкой по полу и возрасту	14
Раздел 4 «Влияние нарушений режима прекращения огня на жизнь мирных жителей»	16
Ведение боевых действий и эскалация насилия	19
Раздел 5 «Жертвы от взрыва мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов»	22
Неправильное обращение или разбор неразорвавшихся боеприпасов, других боеприпасов и взрывоопасных предметов	24
Реки и берега рек	24
Районы вблизи подконтрольных правительству КПВВ и соответствующих блокпостов вооруженных формирований	25
Поля и сельскохозяйственные земли	26
Разминирование при содействии и мониторинге СММ	26
Заключительные наблюдения	28

## КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

В 2017 году Миссия опубликовала тематический отчет о жертвах среди гражданского населения, зафиксированных в Донецкой и Луганской областях Украины в 2016 году. В настоящем отчете охватывается период с 1 января 2017 по 15 сентября 2020 гг. В течение данного периода СММ подтвердила информацию о 946 жертвах среди гражданского населения, в том числе о 161 погибшем.

### Основные цифры:

#### Количество жертв по годам

- 486 в 2017 году; 238 в 2018 году; 148 в 2019 году; 74 в 2020 году (с 1 января по 15 сентября)

#### Количество жертв по типам инцидентов

- 66 погибших и 452 раненые от обстрелов из тяжелого вооружения
- 11 погибших и 96 раненых от поражения огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения
- 81 погибший и 231 раненый от взрыва мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов
- 3 погибших и 6 раненых по другим причинам

#### Количество жертв по областям и подконтрольности

- 750 в Донецкой области и 196 в Луганской области
- Подконтрольные правительству районы: 223 в Донецкой области и 47 в Луганской области
- Неподконтрольные правительству районы: 513 в Донецкой области и 144 в Луганской области
- Районы, не подконтрольные ни одной из сторон: 14 в Донецкой области и 5 в Луганской области

#### Количество жертв по полу и возрасту

- 531 мужчина; 315 женщин и 100 детей (73 мальчика и 27 девочек)
- Среди взрослых, погибших или получивших ранения от взрыва мин и неразорвавшихся боеприпасов, 72% — мужчины; среди несовершеннолетних 90% составили мальчики
- В более 40% случаев, когда мужчины погибли или получили ранения вследствие срабатывания мин и неразорвавшихся боеприпасов, это произошло из-за неправильного обращения с этими предметами или попыток их разобрать; среди мальчиков этот показатель составляет 87%
- Среди мирных жителей, погибших или раненных вследствие взрывов мин и взрывоопасных предметов вдоль берегов рек, свыше 70% — мужчины

Из общего количества жертв среди гражданского населения (946), подтвержденных Миссией, на долю **обстрелов из тяжелого вооружения или поражения огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения** приходится 625 человек: 77 погибших и 548 раненых. Более 85% этих жертв зафиксировано в Донецкой области. В четырех горячих точках по обе стороны от линии соприкосновения (три в Донецкой области и одна в Луганской области) было зарегистрировано практически 75% жертв среди гражданского населения из-за обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения.

**Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы** стали причиной 312 жертв среди гражданского населения (81 погибший и 231 раненый) и привели к большему количеству случаев с летальным исходом, чем в результате обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения. Мирные жители получали ранения и гибли от срабатывания этих предметов при разных обстоятельствах, в частности во время работы в полях, прогулок вдоль берегов рек или на рыбалке, в жилых секторах и на контрольных пунктах въезда-выезда (КПВВ), где мирные жители пересекают линию соприкосновения. Подобные случаи фиксировались даже в отдаленных от линии соприкосновения населенных пунктах.

Мужчины (186) в 2,5 раза чаще гибли или получали ранения от срабатывания мин и других взрывоопасных предметов, чем женщины (73), а мальчики (48) практически в 10 раз чаще гибли или получали ранения от таких предметов по сравнению с девочками (5). 150 мирных жителей пострадали вследствие срабатывания мин и других взрывоопасных предметов из-за неправильного обращения с неразорвавшимися или другими боеприпасами либо попыток их разобрать. Это подчеркивает необходимость более сфокусированного анализа того, как переживают конфликт мужчины и женщины, мальчики и девочки, а также необходимость активизировать усилия по повышению уровня осведомленности и обучению гражданского населения относительно опасности, которую представляют эти предметы.

Ввиду различных факторов, в частности препятствий, с которыми Миссия сталкивалась в условиях пандемии COVID-19, а также по соображениям безопасности и с учетом отказа собеседников из неподконтрольных правительству районов предоставлять информацию, на данный момент есть 41 сообщение о жертвах среди гражданского населения за период с 1 января по 15 сентября 2020 года, которые СММ до сих пор не смогла подтвердить. Миссия будет продолжать уточнять эти сообщения и освещать их в своих отчетах после того, как информация об этих жертвах будет подтверждена.

22 июля 2020 года на заседании Трехсторонней контактной группы (ТКГ) была достигнута договоренность о дополнительных мерах по усилению режима прекращения огня. За 51 день, начиная с 27 июля, когда указанные меры вступили в силу, по 15 сентября, СММ констатировала существенное уменьшение количества нарушений режима прекращения огня, которые оставались на относительно низком уровне. В течение этого периода Миссия получила лишь одно сообщение о жертве среди гражданского населения вследствие обстрела из тяжелого вооружения или стрелкового оружия и легкого вооружения (инцидент произошел 27 июля).

Однако инциденты, связанные с минами и другими взрывоопасными предметами, продолжались: в период с 27 июля по 15 сентября СММ подтвердила информацию и сообщила о 8 жертвах (в частности об одном случае со смертельным исходом). Это говорит о том, что даже при уменьшении количества нарушений режима прекращения огня, мины и другие взрывоопасные предметы по-прежнему представляют серьезную опасность жизни гражданских лиц.

Критически важным остается соблюдение сторонами режима прекращения огня и принятие мер по снижению угрозы, связанной с обстрелами из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения. Кроме того, наблюдения, изложенные в отчетах, подчеркивают, что стороны должны полноценно придерживаться обязательств, взятых на себя в марте 2016 года в соответствии с Решением ТКГ относительно противоминной деятельности, по маркировке, ограждению и нанесению на карту всех участков (районов), подлежащих разминированию, а также по содействию информированию гражданского населения о минной опасности и рисках, связанных с такими взрывоопасными предметами.

## РАЗДЕЛ 1 «ВВЕДЕНИЕ»

Мониторинг и информирование Миссией о жертвах среди гражданского населения вследствие вооруженного конфликта на востоке Украины являются частью цели СММ, которая заключается в «содействии снижению напряженности и обеспечению мира, стабильности и безопасности, а также мониторинге и поддержке выполнения всех принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств»<sup>1</sup>. Во исполнение мандата Миссии, действующей на основании принципов беспристрастности и прозрачности, поручено собирать информацию и докладывать об обстановке с точки зрения безопасности, а также осуществлять мониторинг соблюдения прав человека и оказывать поддержку их соблюдению, при этом устанавливать и докладывать факты, реагируя на конкретные инциденты и сообщения о них, в том числе связанные с предположительно имевшими место нарушениями принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Все государства-участники взяли на себя обязательства по соблюдению и обеспечению соблюдения международного гуманитарного права, в том числе по защите гражданского населения<sup>2</sup>.

Как неоднократно отмечалось в ежедневных отчетах СММ и многочисленных тематических отчетах, опубликованных Миссией, гражданские лица по обе стороны от линии соприкосновения сталкиваются со значительными трудностями

из-за конфликта. Это не только серьезно сказалось на их возможности обеспечить себе средства к существованию и иметь доступ к образованию и услугам здравоохранения, но, что более важно, их жизни оказались под угрозой из-за постоянных обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения, а также в связи с наличием мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов<sup>3</sup>. В период с 1 января 2017 по 15 сентября 2020 гг. непосредственно вследствие конфликта по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях погибли или получили ранения в общей сложности 946 мирных жителей.

Настоящий отчет отражает наблюдения Миссии за период с 1 января 2017 по 15 сентября 2020 гг. и содержит четыре основных раздела, в которых представлены методология проверки и подтверждения информации о жертвах среди гражданского населения (Раздел 2); краткое описание наблюдений относительно жертв среди гражданского населения по типам инцидентов, регионам, а также с разбивкой по полу и возрасту (Раздел 3); влияние нарушений режима прекращения огня на жизнь гражданского населения (Раздел 4); и влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов (Раздел 5); после которых изложены заключительные наблюдения.

<sup>1</sup> Решение № 1117 Постоянного совета ОБСЕ от 21 марта 2014 года о размещении специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине.

<sup>2</sup> Хельсинский документ Совещания по сотрудничеству и безопасности в Европе: «Вызов времени перемен», Хельсинский саммит, 4-ое совещание, г. Хельсинки, 10 июля 1992 г. <https://www.osce.org/ru/mc/39534>. См. пункт 48: «Государства-участники... будут при любых обстоятельствах уважать и обеспечивать уважение международного гуманитарного права, включая защиту гражданского населения».

<sup>3</sup> Конфликт и наличие линии соприкосновения, которую можно пересечь лишь в 5 официальных КПВВ существенно нарушили обычное течение жизни мирных жителей. В дополнение к опасности, возникающей вследствие насилия по обе стороны от линии соприкосновения, конфликт разделит семьи и общины, а многим гражданским лицам приходится пересекать линию соприкосновения, чтобы воспользоваться услугами, получить пенсии и социальные выплаты (в подконтрольных правительству районах), навестить семью и родных, или получить возможность трудоустройства. Кроме того, из-за обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения доступ гражданского населения к базовым услугам (водо-, газо- и электроснабжения) остается под угрозой. СММ регулярно содействует налаживанию диалога между сторонами, а также осуществляет мониторинг соблюдения локальных режимов прекращения огня, согласованных сторонами, для обеспечения возможности выполнения ремонта и технического обслуживания объектов гражданской инфраструктуры. За последний год Миссия задокументировала влияние конфликта на жизнь мирных жителей в четырех тематических отчетах: «Влияние конфликта на учебные заведения и доступ детей к образованию на востоке Украины» (20 июля 2020 г.), «Влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов на гражданское население Донецкой и Луганской областей на востоке Украины» (5 декабря 2019 г.), «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: причины перемещения гражданских лиц и трудности, с которыми они сталкиваются при пересечении, январь 2018 – октябрь 2019 гг.» (28 ноября 2019 г.) и «Содействие проведению и мониторинг СММ ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины» (4 ноября 2019 г.).

## РАЗДЕЛ 2 «МЕТОДОЛОГИЯ»

В контексте мониторинга и информирования Миссией о жертвах среди гражданского населения термин «жертвы среди гражданского населения» включает лиц, которые непосредственно не участвовали в боевых действиях и погибли или получили телесные повреждения вследствие вооруженного конфликта. Сюда относятся случаи смерти и травмирования, вызванные каким-либо образом, задействованным в конфликте, в частности вследствие обстрела из тяжелого вооружения, поражения огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения, из-за срабатывания мин, неразорвавшихся боеприпасов, взрывоопасных предметов, самодельных взрывчатых устройств (СВУ), а также в результате неправильного обращения со взрывоопасными предметами или попыток их разобрать. В статистику отчета Миссии также включены инциденты, когда гражданские лица гибли или получали ранения вследствие дорожных инцидентов при участии военной техники. Случаи смерти от ранений, опосредованно связанных с вооруженным конфликтом, к примеру: естественная смерть на блокпостах во время пересечения линии соприкосновения, смерть вследствие отсутствия доступа к медицинской помощи, смерть в результате самоубийства или другие случаи причинения вреда себе оружием, применяемым в вооруженном конфликте, а также случаи домашнего насилия в настоящем отчете не учитываются.

С целью проверки информации о жертвах среди гражданского населения СММ использует несколько источников: сведения от самих жертв, членов семей погибших, свидетелей, медперсонала и собеседников, которые являются первоисточником информации об инциденте. Заявления собеседников подкрепляются наблюдениями наземных патрулей СММ, а также данными материалами фото- и видеофиксации, собранными с помощью средств технического мониторинга Миссии.

### Препятствование Миссии во время проверки сообщений о жертвах среди гражданского населения

Как указано в тематических отчетах СММ «Ограничения свободы передвижения СММ» (за соответствующие полугодия), Миссия по-прежнему сталкивается с препятствиями в выполнении своего мандата, в частности во время проверки информации о жертвах среди гражданского населения.

Собеседники из числа гражданского населения, особенно в медицинских учреждениях в неподконтрольных правительству районах, зачастую неохотно разговаривают с наблюдателями Миссии, неоднократно ссылаясь на «приказы» или «отсутствие разрешения разговаривать с СММ» от лиц, которым принадлежит фактический контроль, а иногда высказывают опасения относительно преследований из-за такого общения. К примеру, весной 2019 года команды СММ часто сталкивались с отказами в больнице №2 в Горловке и больнице №14 в Донецке, вследствие чего СММ не могла подтвердить некоторые случаи в течение почти трех месяцев. В других случаях из-за наличия мин и других взрывных устройств наблюдатели не могут добраться к местам инцидентов или расспросить у соответствующих собеседников, что приводило к задержкам в проверке сведений о жертвах среди гражданского населения или к невозможности выполнить эту задачу.

Кроме того, в марте 2020 года Миссии пришлось адаптировать свою деятельность в условиях пандемии COVID-19, что повлияло на ее возможности проверять информацию о жертвах среди гражданского населения. Время, необходимое для выполнения подобных задач, увеличилось, поскольку пандемия стала причиной сокращения персонала и изменений во взаимодействии Миссии с собеседниками, которое необходимо для подтверждения сообщений о жертвах<sup>4</sup>. Несмотря на влияние пандемии, СММ продолжает подтверждать жертвы среди гражданского населения, используя альтернативные средства.

<sup>4</sup> См. более подробную информацию о влиянии пандемии COVID-19 на деятельность СММ в последнем отчете Миссии об ограничениях свободы передвижения СММ. Отчет охватывает период с января по июнь 2020 года.

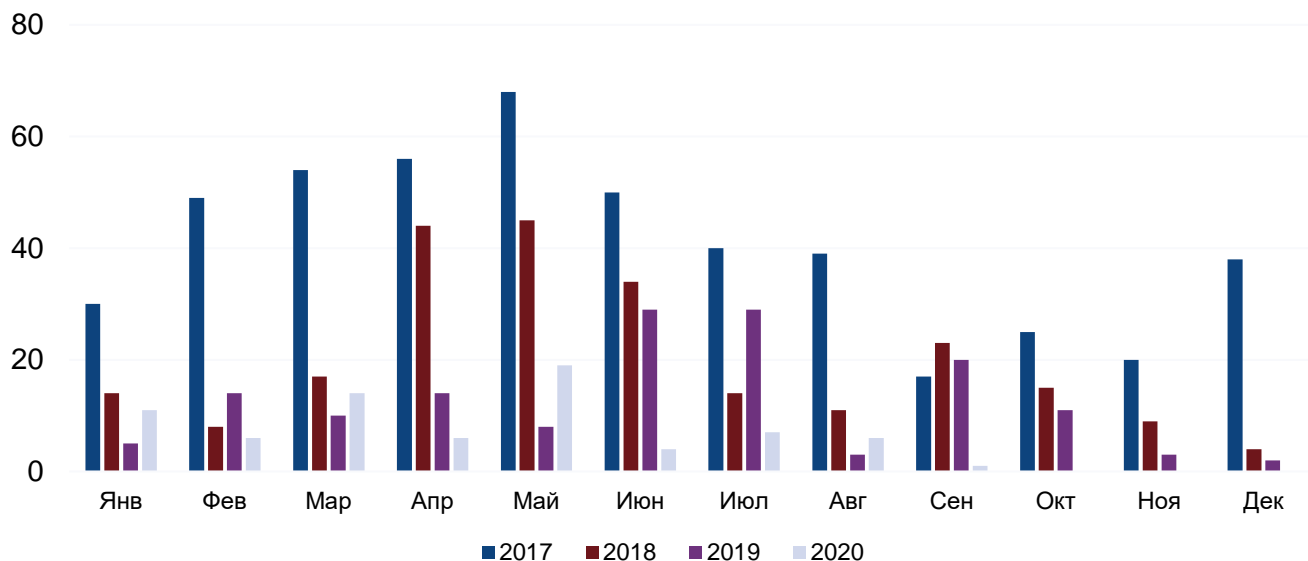
Из-за вышеупомянутых вызовов Миссия все еще пытается уточнить 41 сообщение о жертвах среди гражданского населения, которые, как сообщалось, произошли в период с 1 января по

15 сентября 2020 года. Подтвержденные случаи будут включены в отчеты СММ.



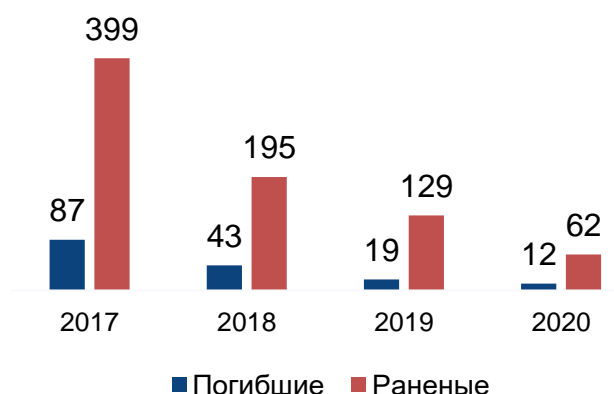
## РАЗДЕЛ 3 «КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ НАБЛЮДЕНИЙ»

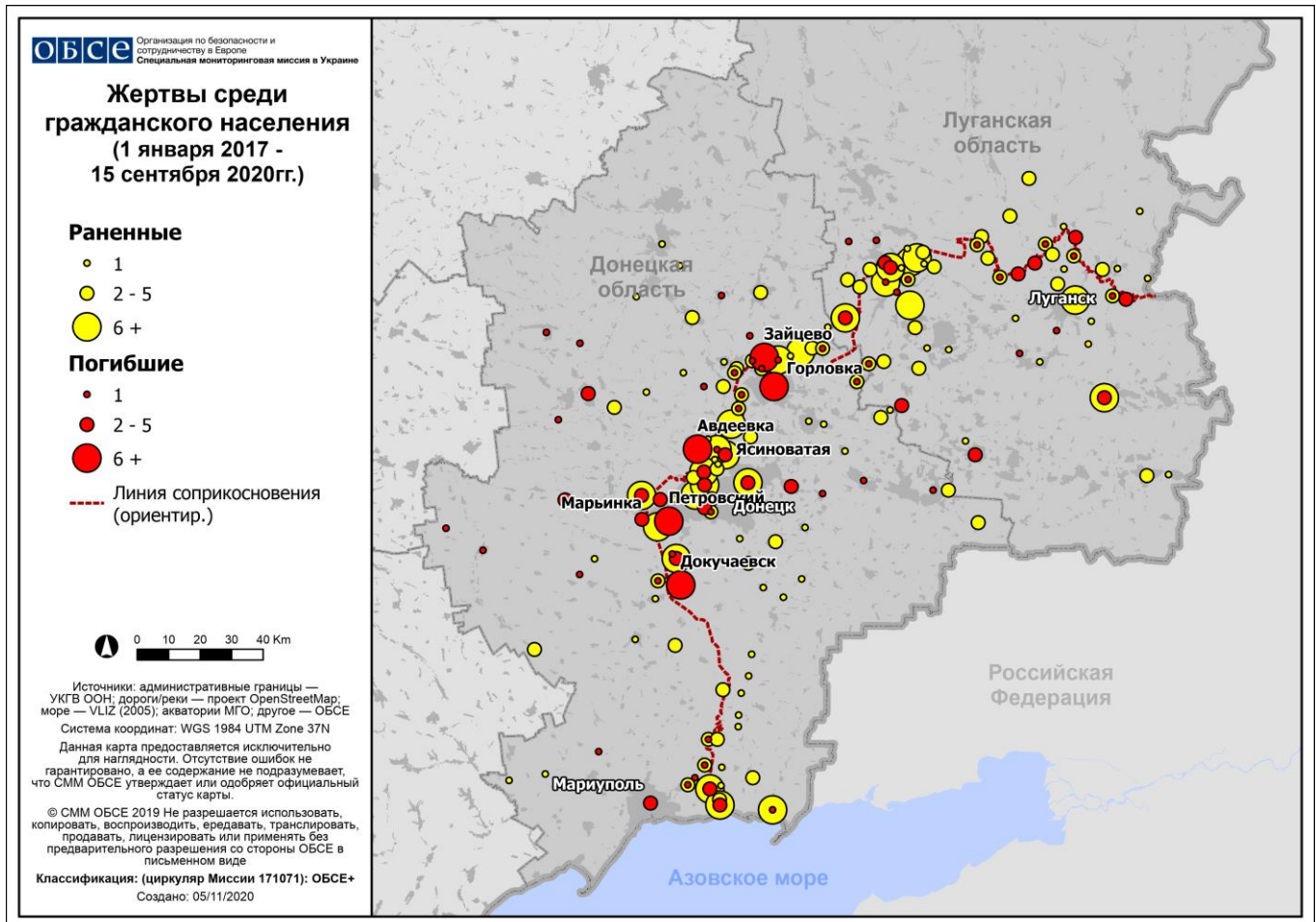
Рис. 1: Жертвы среди гражданского населения  
(1 января 2017 – 15 сентября 2020)



С 1 января 2017 по 15 сентября 2020 гг. СММ подтвердила сообщения о 946 жертвах среди гражданского населения, в том числе о 161 погибшем. В 2017 году количество подтвержденных жертв среди гражданского населения возросло до 486 человек по сравнению с 442, зафиксированными в 2016 году. На протяжении отчетного периода количество жертв уменьшалось с каждым годом (Рис. 2), при этом за 2020 год (с января по сентябрь) Миссия подтвердила информацию о 74 жертвах среди гражданского населения.

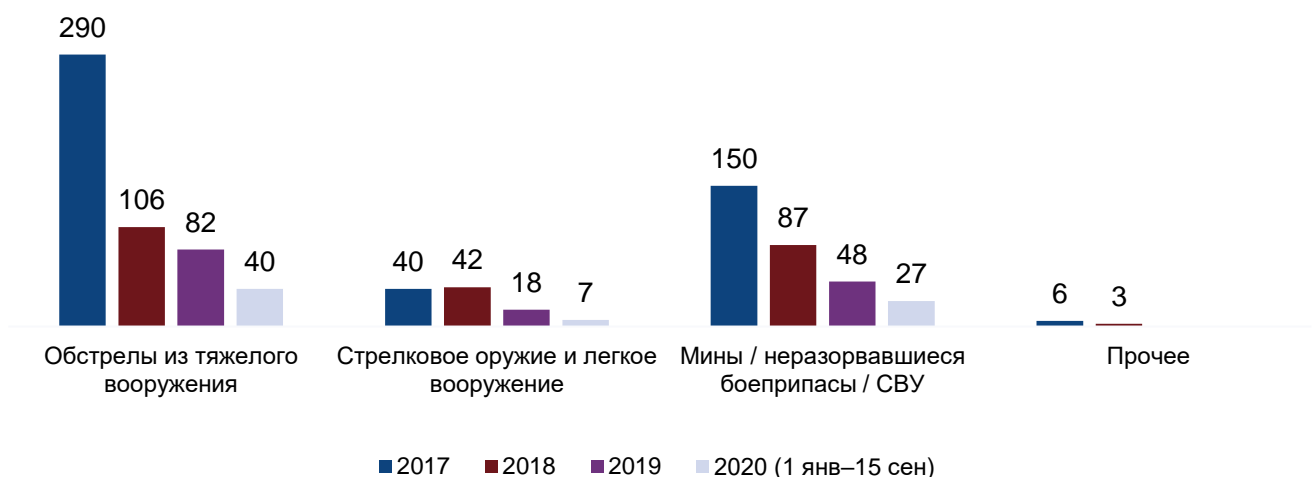
Рис. 2: Погибшие и раненые  
(1 января 2017 – 15 сентября 2020)





## Количество жертв по типам инцидентов

Рис. 3: Жертвы среди гражданского населения по типам инцидентов (1 января 2017 – 15 сентября 2020)



Львиная доля жертв среди гражданского населения связана с обстрелами из тяжелого вооружения (518, в том числе 66 погибших): минометов, гаубиц, реактивных систем залпового огня и танков (см. Рис. 3). Второй основной причиной

жертв среди гражданского населения были мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы, к примеру: самодельные взрывные устройства, мины-ловушки и боеприпасы, которые привели к 312 жертвам

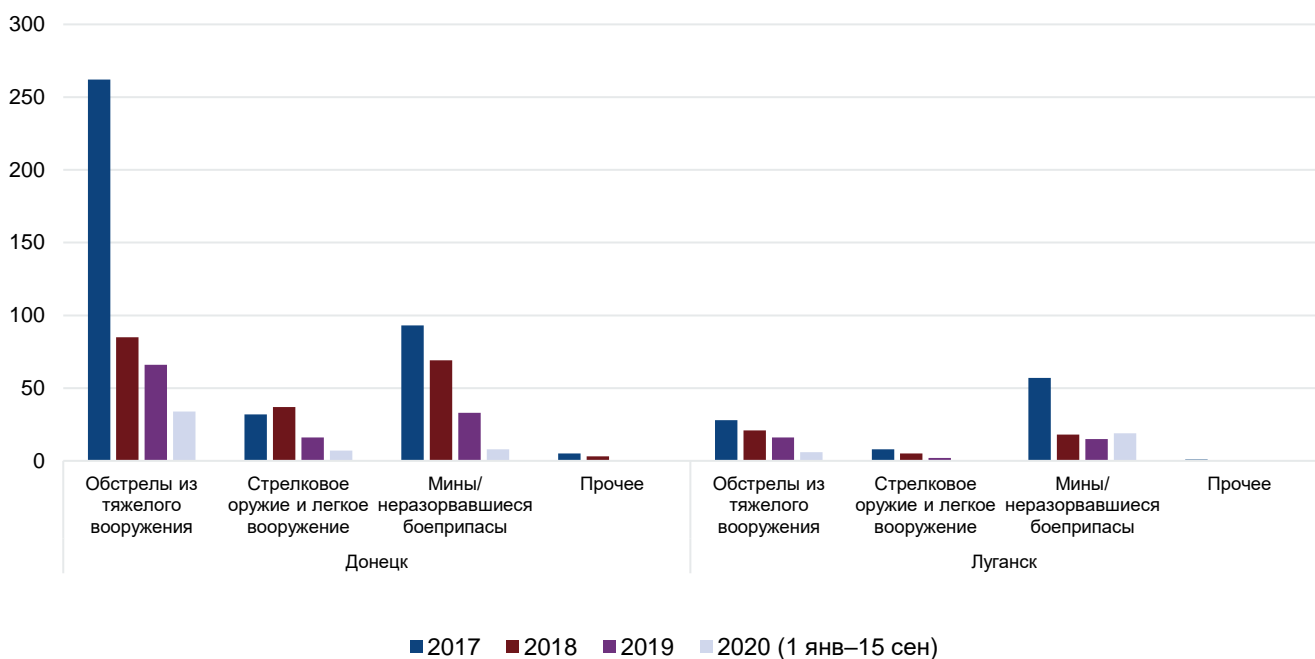
среди гражданского населения (81 погибший). Жертвами поражения огнем ил стрелкового оружия и легкого вооружения стали 107 человек (11 погибли).

Обстрелы из тяжелого вооружения привели к наибольшему количеству раненых и погибших мирных жителей, при этом следует отметить, что большинство случаев с летальным исходом в 2017–2019 гг. связаны со срабатыванием мин и других взрывоопасных предметов. В целом в течение отчетного периода от взрыва мин и других взрывоопасных предметов погибло больше

гражданского населения, чем от обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения вместе взятых (подробнее см. Раздел 5 «Жертвы среди гражданского населения от взрыва мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов»). Кроме жертв в результате обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения, а также от взрыва мин и других взрывоопасных предметов, Миссия также подтвердила информацию о 9 жертвах среди гражданского населения вследствие дорожных инцидентов при участии военной техники в зоне конфликта.

### Количество жертв по областям

Рис. 4: Жертвы среди гражданского населения по областям (1 января 2017 – 15 сентября 2020)



Из 946 жертв среди гражданского населения, подтвержденных за отчетный период, 750 зафиксировано в Донецкой области и 196 — в Луганской (см. Рис. 4). В разрезе всех типов инцидентов, приведших к жертвам среди гражданского населения, за каждый год, входящий в отчетный период, большинство случаев зафиксировано в Донецкой области. В Луганской области случаи, связанные с обстрелами из тяжелого вооружения, происходили почти в 7 раз реже, чем в Донецкой области. Соотношение случаев поражения огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения было практически аналогичным, при этом, что касается инцидентов с минами, неразорвавшимися боеприпасами

и другими взрывоопасными предметами, их количество в Донецкой области было в два раза больше, чем по Луганской области.

В два раза больше жертв среди гражданского населения зафиксировано в неподконтрольных правительству районах (657) по сравнению с подконтрольными правительству районами (270) (см. Рис. 5). Еще 19 мирных жителей погибли или получили ранения в районах, не подконтрольных ни одной стороне.

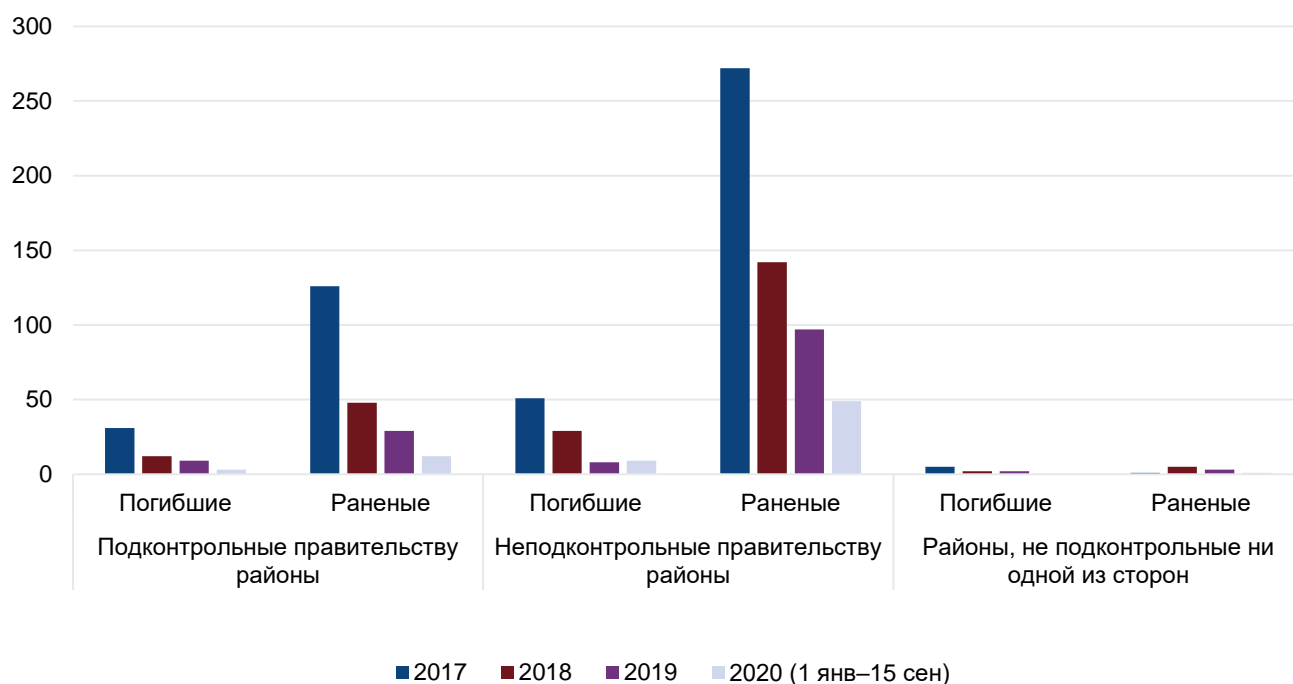
В Донецкой области Миссия подтвердила информацию о 223 жертвах среди гражданского населения в подконтрольных правительству

районах по сравнению с 513 в неподконтрольных правительству районах и 14 в районах, не подконтрольных ни одной из сторон. В Луганской области СММ подтвердила информацию о 47 жертвах среди гражданского населения в подконтрольных правительству районах, 144 — в неподконтрольных правительству районах и 5 — в районах, не подконтрольных ни одной из сторон.

Среди инцидентов, связанных с обстрелами из стрелкового оружия, легкого и тяжелого воору-

жения, Миссия зафиксировала 459 жертв в неподконтрольных правительству районах, 157 — в подконтрольных правительству районах и 9 — в районах, не подконтрольных ни одной из сторон. Из числа случаев, связанных с минами, неразорвавшимися боеприпасами и другими взрывоопасными предметами, 105 инцидентов, повлекших за собой жертвы среди гражданского населения, зафиксировано в подконтрольных правительству районах, 197 — в неподконтрольных правительству районах и еще 10 — в районах, не подконтрольных ни одной из сторон.

Рис. 5: Жертвы среди гражданского населения с учетом подконтрольности (1 января 2017 – 15 сентября 2020)



### Жертвы среди гражданского населения в Донецкой области (1 января 2017 - 15 сентября 2020гг.)

**Погибшие**

- 1
- 2 - 5
- 6 +

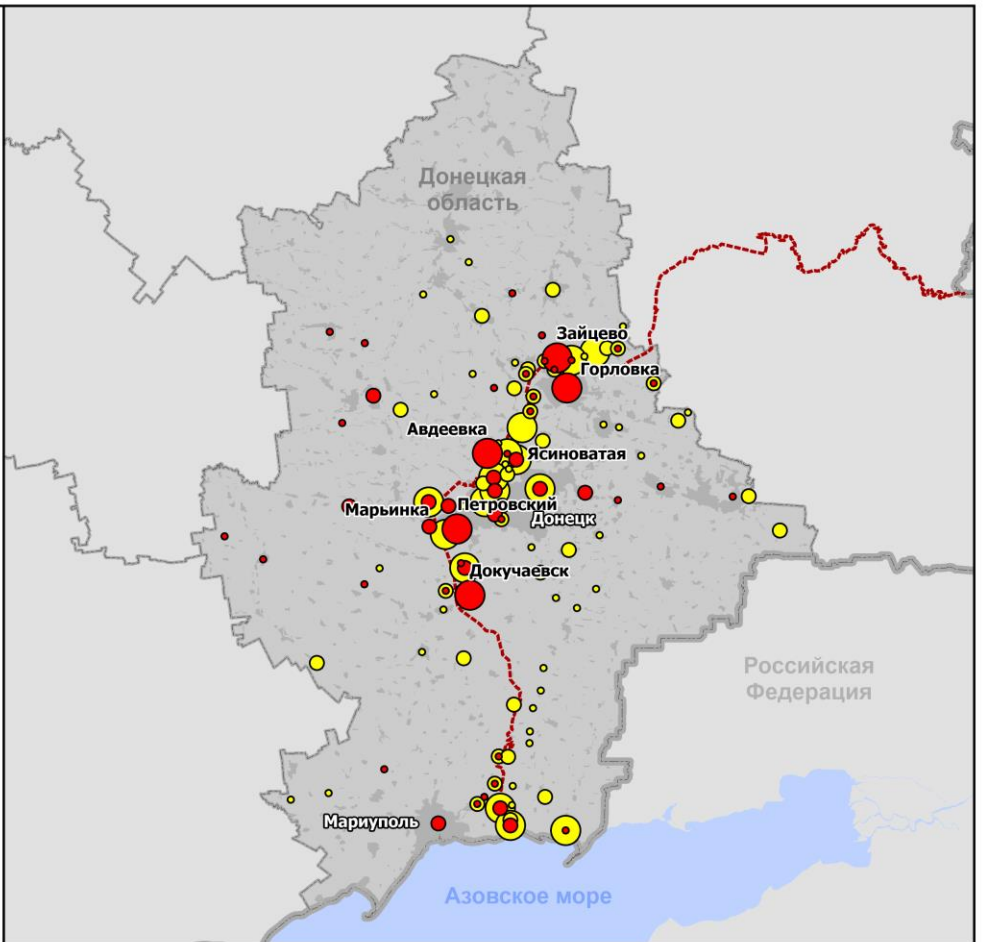
**Раненные**

- 1
- 2 - 5
- 6 +

--- Линия соприкосновения (ориентир.)



Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005); акватории МГО; другое — ОБСЕ  
Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N  
Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.  
© СММ ОБСЕ 2019 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде  
Классификация: (циркуляр Миссии 171071): ОБСЕ+  
Создано: 04/11/2020



### Жертвы среди гражданского населения в Луганской области (1 января 2017 - 15 сентября 2020)

**Погибшие**

- 1
- 2 - 5
- 6 +

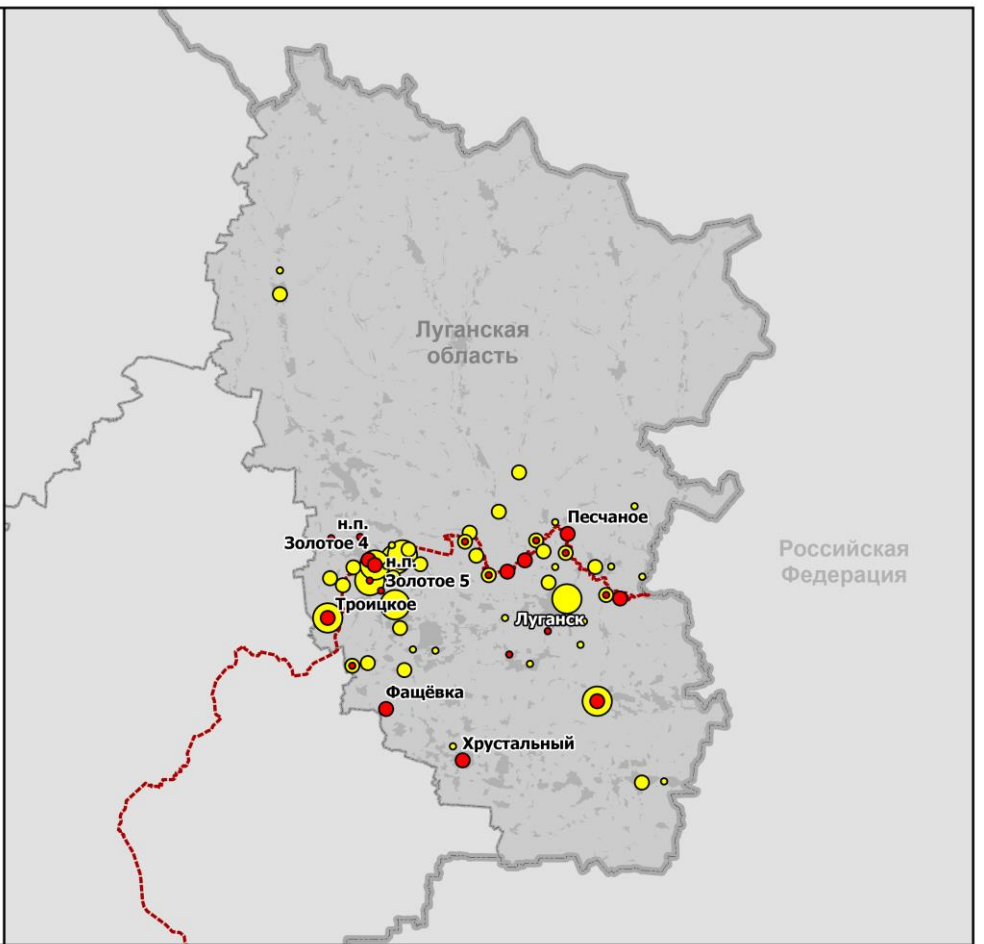
**Раненные**

- 1
- 2 - 5
- 6 +

--- Линия соприкосновения (ориентир.)



Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005); акватории МГО; другое — ОБСЕ  
Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N  
Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.  
© СММ ОБСЕ 2019 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде  
Классификация: (циркуляр Миссии 171071): ОБСЕ+  
Создано: 21/10/2020



## Жертвы среди гражданского населения с разбивкой по полу и возрасту

Рис. 6: Погибшие с разбивкой по полу и возрасту (1 января 2017 – 15 сентября 2020)

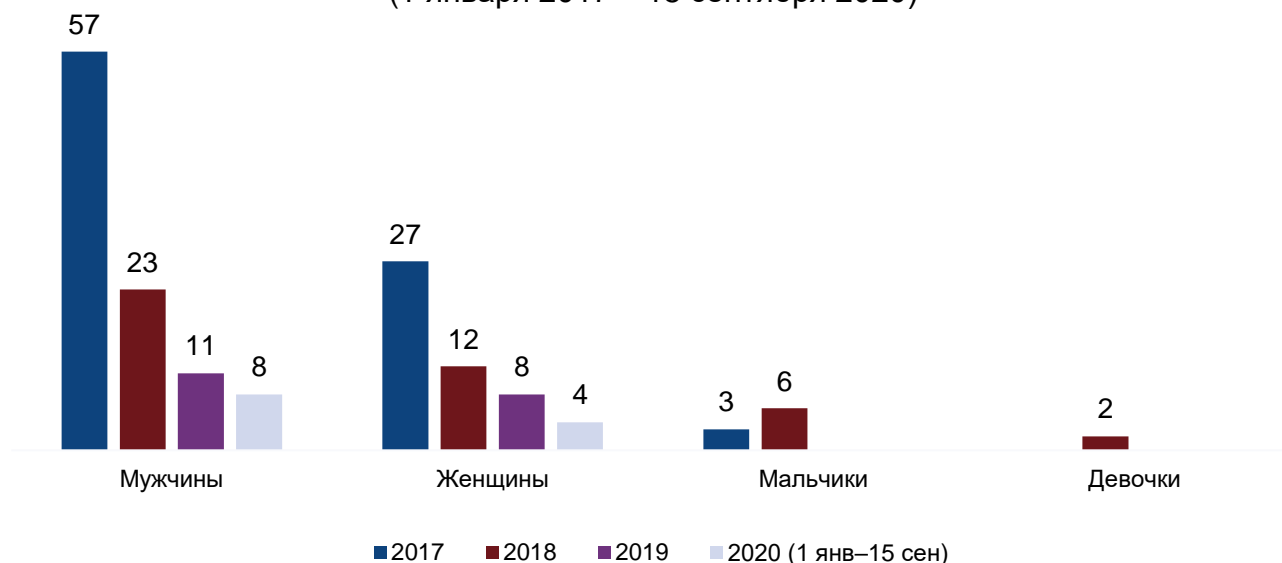
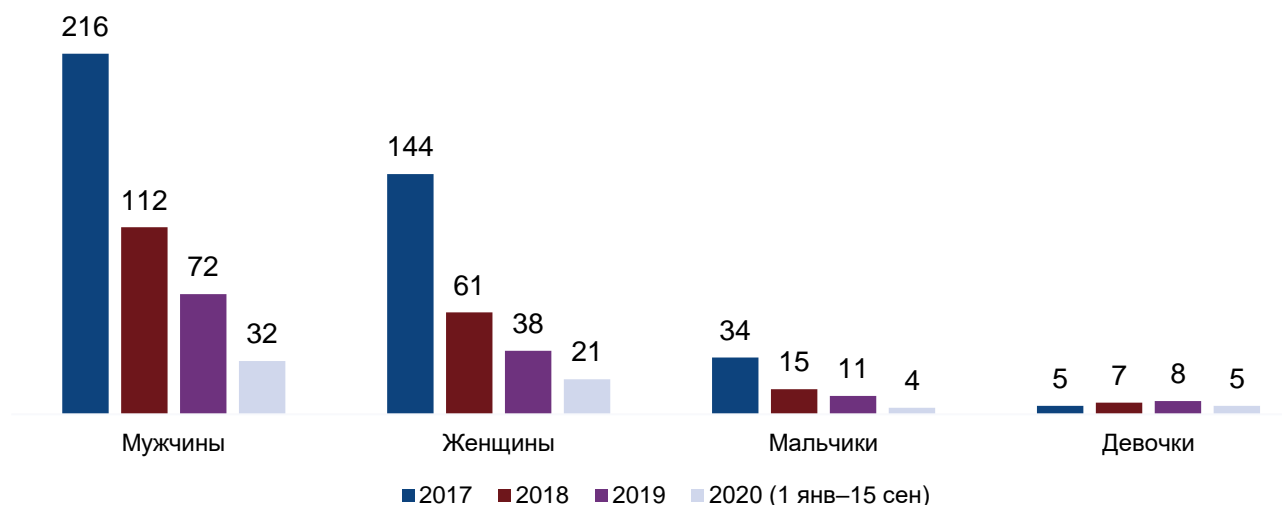


Рис. 7: Раненые с разбивкой по полу и возрасту (1 января 2017 – 15 сентября 2020)



На протяжении отчетного периода по всем типам инцидентов мужчины составили более 60% всех случаев с летальным исходом и 55% от общего числа раненых (см. Рис. 6 и 7 выше и Рис. 8 ниже). Обстрелы из тяжелого вооружения стали основной причиной жертв среди взрослых (273 мужчины и 202 женщины). Мины и другие взрывоопасные предметы были второй по частоте причиной жертв среди гражданского населения (как мужчин, так и женщин), при этом вследствие срабатывания подобных предметов

мужчины гибли и получали ранения в 2,5 раза чаще, чем женщины (186 и 73 соответственно). Как отмечалось в отчете Миссии за 2019 год «Влияние мин, нераззорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов», СММ задокументировала и подтвердила многочисленные случаи, когда гражданские лица разбирали предметы, чтобы извлечь их части для получения финансовой выгоды, из любопытства или для создания сувениров. 82 жертвы среди мужчин были связаны с этими инцидентами. Еще

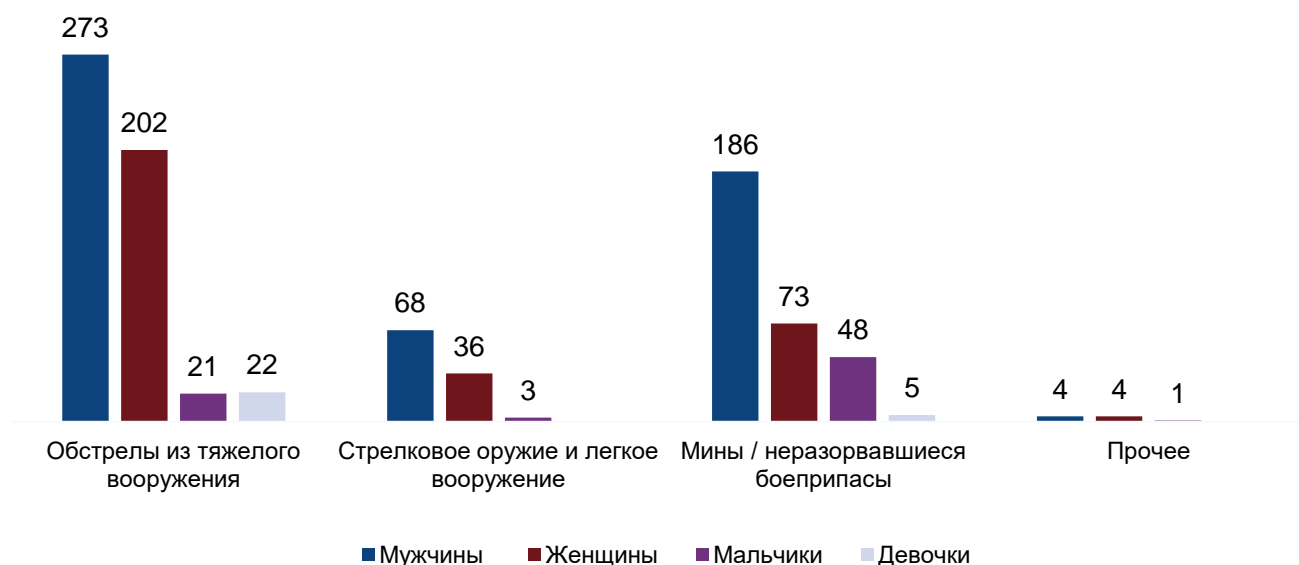


68 мужчин и 36 женщин стали жертвами поражения огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения. В числе пострадавшего взрослого гражданского населения зафиксировано 199 мужчин и женщин в возрасте 60 лет и старше (97 мужчин и 102 женщины). Причиной большинства инцидентов, в результате которых погибли или получили ранения мирные жители старше 60 лет, были обстрелы из тяжелого вооружения (66 мужчин и 79 женщин).

На протяжении отчетного периода СММ подтвердила информацию о 100 жертвах среди детей (73 мальчиках и 27 девочках), при этом 43 ребенка (21 мальчик и 22 девочки) пострадали вследствие обстрелов из тяжелого

вооружения. Большинство инцидентов, связанных с обстрелами, в результате которых пострадали дети, произошли в их домах или домах родственников, где находились дети, а также возле них. Как указано на Рис. 8 (ниже), мальчики почти в 10 раз чаще, чем девочки (48 в сравнении с 5 соответственно) гибли или получали ранения от срабатывания мин и других взрывных устройств. В 42 случаях, когда пострадали мальчики, это случилось из-за того, что они неправильно обращались с неразорвавшимися или другими боеприпасами либо пытались их разобрать. Еще трое детей (мальчики) получили ранения от поражения огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения.

Рис. 8: Жертвы среди гражданского населения по типам инцидентов и с разбивкой по полу и возрасту (1 января 2017 – 15 сентября 2020)



## РАЗДЕЛ 4 «ВЛИЯНИЕ НАРУШЕНИЙ РЕЖИМА ПРЕКРАЩЕНИЯ ОГНЯ НА ЖИЗНЬ МИРНЫХ ЖИТЕЛЕЙ»

Линия соприкосновения длиной практически 500 км проходит через основные города и населенные пункты Донецкой и Луганской областей или непосредственно возле них. В Донецкой области население неподконтрольного правительству Донецка составляет около 940 000 человек, а в неподконтрольной правительству Горловке и ее окрестностях проживают более 260 000 человек<sup>5</sup>. В Луганской области в районе Золотого проживают около 100 000 мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения, а неподконтрольный правительству Луганск насчитывает примерно 400 000 жителей<sup>6</sup>. В Донецкой области зафиксировано почти в 4,5 раза больше нарушений режима прекращения огня по сравнению с Луганской областью. За отчетный период Миссия зафиксировала свыше 1 143 000 нарушений режима прекращения огня (см. Рис 9: Нарушения режима прекращения огня по годам)<sup>7</sup>. В 2017 году Миссия зафиксировала более 400 000 нарушений режима прекращения огня в Донецкой и Луганской областях, в последующие годы их число сократилось, составив 130 000 нарушений режима прекращения огня, зафиксированных за 8,5 месяцев 2020 года. Уменьшение количества нарушений режима прекращения огня совпало с уменьшением количества жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения (см. Рис. 9).

22 июля 2020 года была достигнута договоренность о дополнительных мерах по усилению режима прекращения огня<sup>8</sup>. Эти меры вступили в

силу 27 июля в 00:01. С тех пор Миссия зафиксировала существенное уменьшение количества нарушений режима прекращения огня вдоль линии соприкосновения. За 51 день, с 27 июля по 15 сентября, Миссия зафиксировала немногим больше 1 000 нарушений режима прекращения огня и получила только одно сообщение о жертве среди гражданского населения вследствие обстрела из тяжелого вооружения или поражения огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения за этот 51 день: 27 июля в неподконтрольной правительству Марьинке 37-летний мужчина получил ранение. Кроме того, не было сообщений о повреждениях объектов частной собственности и гражданской инфраструктуры. Во время предыдущих заявлений о приверженности прекращению огня, которые длились не менее 20 дней, количество жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения также уменьшалось<sup>9</sup>. Несмотря на сокращение количества зафиксированных жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения, в период с 27 июля по 15 сентября Миссия подтвердила информацию и сообщила о 8 жертвах среди гражданского населения (в том числе один случай со смертельным исходом) от взрывов мин и других взрывоопасных предметов. Это говорит о том, что даже при уменьшении количества нарушений режима прекращения огня, мины и другие взрывоопасные предметы по-прежнему представляют серьезную опасность для жизни гражданских лиц.

<sup>5</sup> Кроме того, в неподконтрольных правительству районах Донецкой области в Авдеевке проживают 30 000 гражданских лиц, а по данным Торезкого городского совета в населенном пункте проживают более 60 000 жителей. В неподконтрольных правительству районах Донецкой области в Макеевке проживают примерно 300 000 мирных жителей (источник: Государственная служба статистики Украины (<http://database.ukrcensus.gov.ua/PXWEB2007/>)).

<sup>6</sup> Районы вокруг Золотого включают неподконтрольные правительству Попасную, Золотое-1 (Солнечный), Золотое-2 (Карбонит), Золотое-3 (Стахановец), Золотое-4 (Родину), Орехово, Новотошковское и неподконтрольные правительству Первомайск, Голубовку, Голубовское, Донецкий и Золотое-5 (Михайловку).

<sup>7</sup> Нарушения режима прекращения огня по годам: 401 366 в 2017 году; 312 554 в 2018 году; 299 633 в 2019 году и 130 634 в 2020 году (с 1 января по 15 сентября).

<sup>8</sup> Сообщение для печати Спецпредставителя Действующего председателя после очередной встречи Трехсторонней контактной группы 22 июля 2020 года <https://www.osce.org/ru/chairmanship/457888>.

<sup>9</sup> В течение 51 дня, предшествующего 51 дню периода 27 июля–15 сентября, Миссия подтвердила 8 жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения. Для сравнения: (1) «Бессрочное перемирие» началось 21 июля 2019 года и длилось 40 дней; зафиксировано 3 жертвы среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения, при этом 38 зафиксировано за предыдущие 40 дней до объявления такого перемирия; (2) «Хлебное перемирие» (1 июля 2018 года) продлилось 30 дней, в течение которых СММ зафиксировала 3 жертвы, а также 28 жертв за 30 дней, предшествующих перемирию; (3) «Рождественское и новогоднее перемирие» (23 декабря 2017 года) продлилось 46 дней, за которые Миссия зафиксировала 9 жертв, а также 33 жертвы за 46 дней, предшествующих перемирию; (4) «Школьное перемирие» (25 августа 2017 года) продлилось 29 дней, в течение которых СММ зафиксировала 8 жертв, а также 21 жертву за 29 дней, предшествующих перемирию. (Количество дней действия перемирия показывает период, за который показатель нарушений режима прекращения огня достиг уровня до начала соответствующего перемирия).



Рис. 9: Нарушения режима прекращения огня по годам  
(1 января 2017 – 15 сентября 2020)

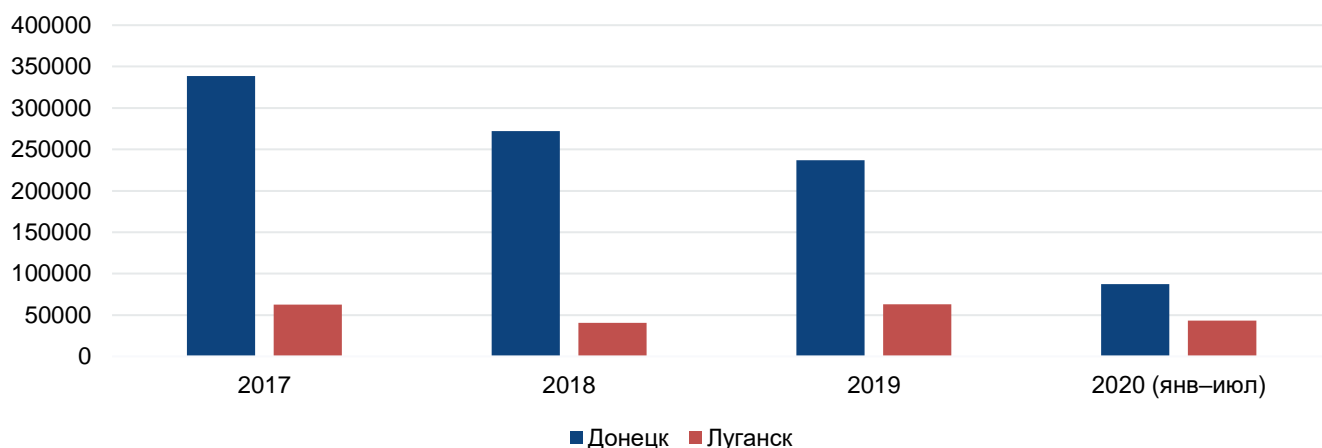
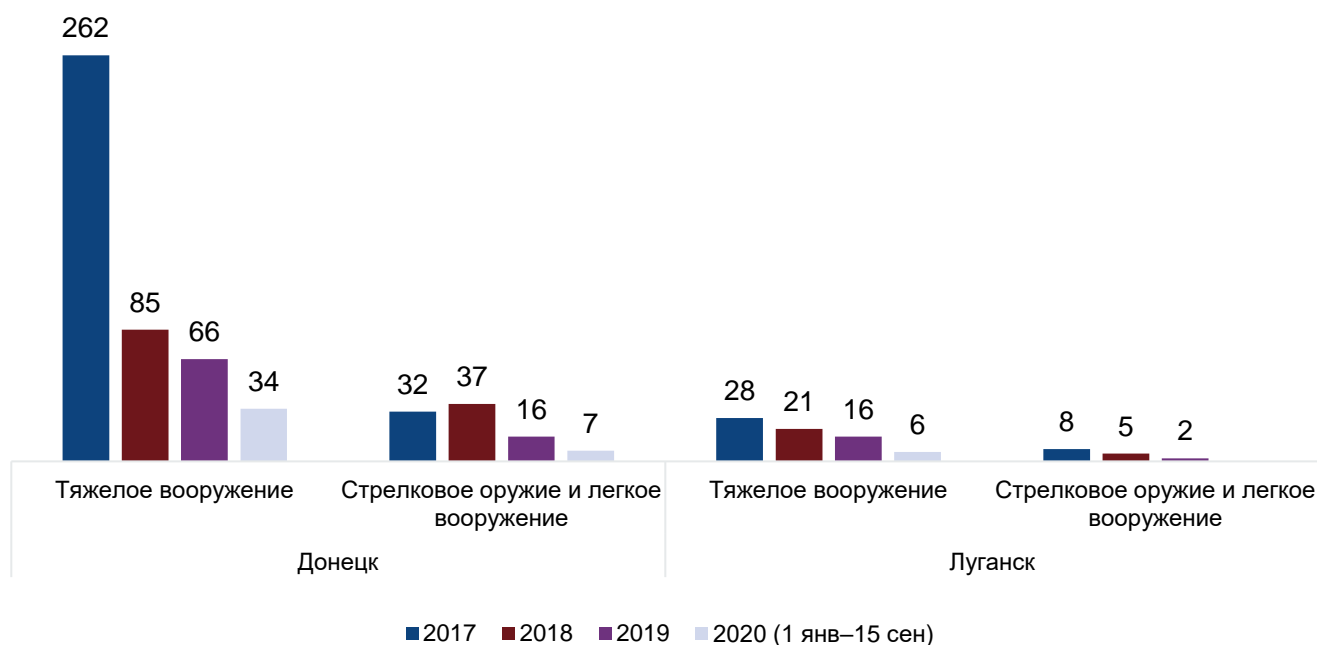


Рис. 10: Жертвы среди гражданского населения от обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения  
(1 января 2017 – 15 сентября 2020)



Из числа жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения около 75% (464 жертвы) зафиксировано в 4 районах вдоль линии соприкосновения. Самая высокая концентрация жертв среди гражданского населения отмечена в населенных пунктах вокруг Авдеевки и Ясиноватой, а также в некоторых районах Донецка (северная, центральная и восточная

части города)<sup>10</sup>, где зарегистрирована 171 жертва (20 погибших и 151 раненый)<sup>11</sup>. Вторым по количеству жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения стал район на западной окраине Донецка и близлежащие населенные пункты<sup>12</sup> по обе стороны от линии соприкосновения, где зафиксировано

<sup>10</sup> Этот район включает подконтрольные правительству Авдеевку, Каменку, Верхнеторецкое, а также неподконтрольные правительству Ясиноватую, Крутую Балку, Василевку, Макеевку, Яковлевку, Минеральное и Бетманово.

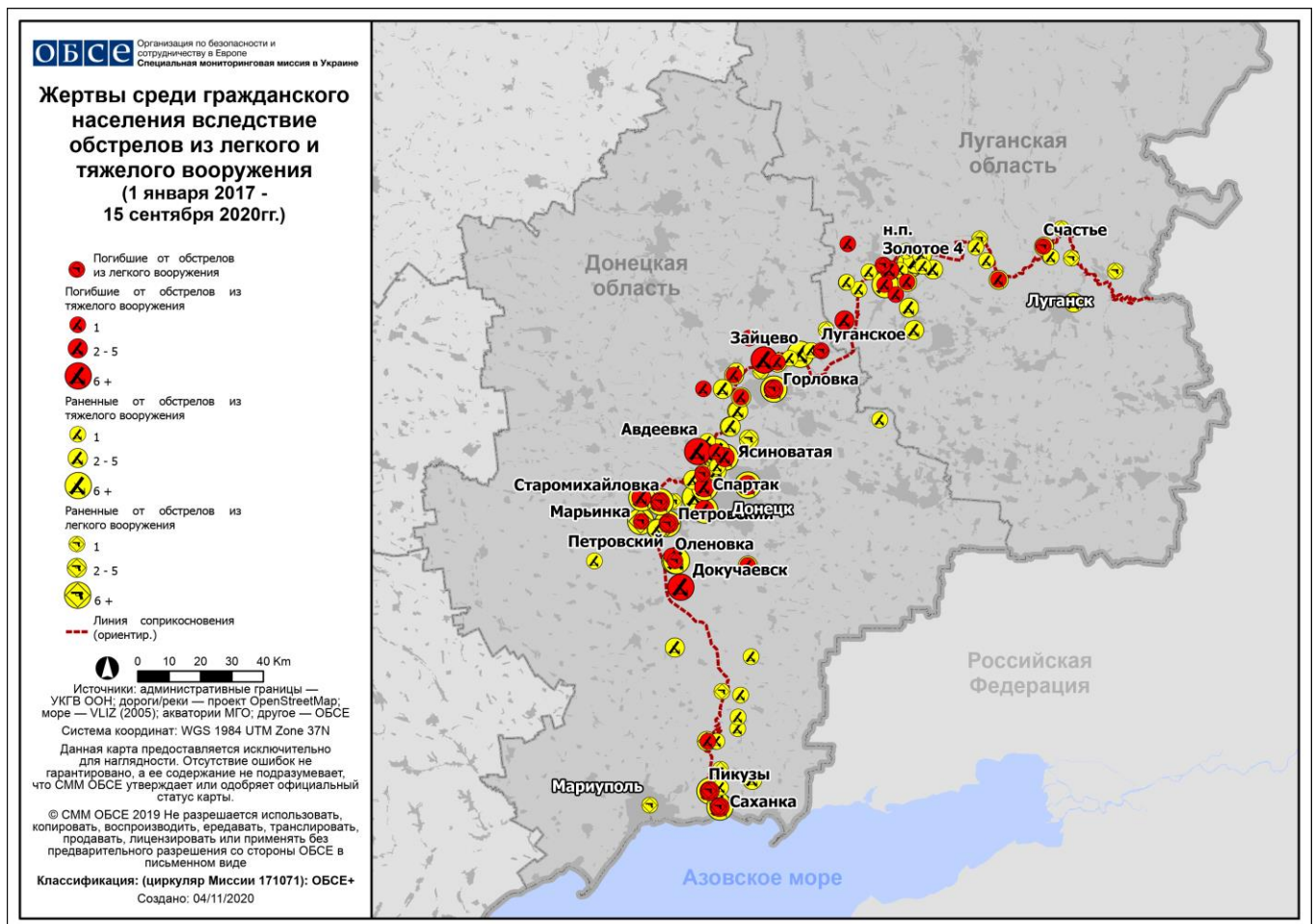
<sup>11</sup> В подконтрольных правительству районах зафиксировано 44 жертвы среди гражданского населения, а в неподконтрольных правительству районах — 127 жертв.

<sup>12</sup> Подконтрольные правительству Маринка и Красногоровка, а также неподконтрольные правительству Старомихайловка, Александровка, Петровский район и микрорайон Трудовские в Донецке.

159 жертв (13 погибших и 14 раненых)<sup>13</sup>. Около неподконтрольной правительству Горловки и близлежащих населенных пунктов<sup>14</sup> по обе стороны от линии соприкосновения зафиксировано 83 жертвы (14 погибших и 69 раненых)<sup>15</sup>. В Луганской области в районе Золотого<sup>16</sup> зафиксирован самый высокий уровень жертв среди гражданского населения — 51 жертва (6 погибших и 45 раненых)<sup>17</sup>.

В период с 1 января 2019 года по 15 сентября 2020 года в этих четырех районах по обе стороны от линии соприкосновения Миссия зафиксировала 274 случая (97 в неподконтрольных правительству районах и 177 в неподконтрольных правительству районах) размещения вооружения (танков, самоходных артиллерийских

орудий и гаубиц, противотанковых пушек, реактивных систем залпового огня (РСЗО)) в нарушение линий отвода, предусмотренных Минскими соглашениями. 142 из указанных случаев (30 в неподконтрольных правительству районах и 112 в неподконтрольных правительству районах) зафиксированы в Авдеевке, Ясиноватой, а также в северной, центральной и восточной частях Донецка. Как более подробно описано ниже, во всех четырех районах с высоким уровнем жертв среди гражданского населения была отмечена эскалация насилия в течение отчетного периода, что привело к жертвам среди гражданского населения, переселению мирных жителей, повреждению объектов частной собственности и гражданской инфраструктуры.



<sup>13</sup> 51 жертву зафиксировано в неподконтрольных правительству районах, 103 — в неподконтрольных правительству районах и 5 — в районах, которые не контролируются ни одной из сторон.

<sup>14</sup> Включают неподконтрольные правительству Пивденное, Зализное, Новгородское и Жованку (Зайцево), а также неподконтрольные правительству Горловку, Широкую Балку, Гольмовский и неподконтрольную правительству часть Зайцево.

<sup>15</sup> В неподконтрольных правительству районах зафиксировано 26 жертв, а в неподконтрольных правительству районах — 57.

<sup>16</sup> Район вокруг Золотого включает неподконтрольные правительству Попасную, Золотое-4 (Родину) и Новотошковское, а также неподконтрольные правительству Золотое-5 (Михайловку), Голубовку, Голубовское, Берёзовское, Первомайск и Сентяновку.

<sup>17</sup> 5 жертв зафиксировано в неподконтрольных правительству районах, 45 — в неподконтрольных правительству районах и 1 — в районах, которые не контролируются ни одной из сторон.

## Ведение боевых действий и эскалация насилия

За отчетный период Миссия отметила несколько мест, которые стали горячими точками вооруженного насилия. В этом разделе описаны 5 самых выразительных эпизодов эскалации насилия, приведших к жертвам среди гражданского населения, повреждению объектов гражданской инфраструктуры и частной собственности, а также оказавших другое негативное влияние на жизнь мирного населения. Все 5 эпизодов произошли в 4 упомянутых районах, где Миссия подтвердила информацию о наибольшем количестве жертв среди гражданского населения. В конце января 2017 года в результате эскалации насилия вблизи Авдеевки и Ясиноватой зафиксировано примерно 50 жертв среди гражданского населения менее чем за две недели. В районе у Горловки, особенно возле подконтрольного правительству Пивденного (бывш. Ленинское) и поселка Чигари, в мае и июне 2018 года наблюдался рост уровня насилия, а в мае и июне 2019 года усилилась нестабильность обстановки на западной окраине Донецка и близлежащих населенных пунктах (Марьинка, Александровка, Старомихайловка и Петровский район Донецка). В районах вокруг Золотого на протяжении отчетного периода дважды фиксировалась эскалация насилия: в конце 2018 и начале 2020 года. Эти периоды эскалации насилия длились от пары недель до нескольких месяцев, приводя к жертвам среди гражданского населения, повреждению объектов гражданской инфраструктуры и частной собственности.

### *Треугольник Авдеевка–Ясиноватая–Донецкий аэропорт (29 января – 9 февраля 2017)*

Как указано выше, в районе подконтрольной правительству Авдеевки и неподконтрольной правительству Ясиноватой был зафиксирован самый высокий уровень жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения. В период с 29 января по 9 февраля 2017 года уровень насилия в районе Авдеевки, Ясиноватой и Донецкого аэропорта достиг беспрецедентного уровня. В период с 29 января по 3 февраля общее число взрывов от огня, по оценке СММ, из вооружения, запрещенного

Минскими соглашениями (в частности артиллерии калибра 122 и 152 мм, 120-мм минометов и РСЗО), значительно возросло вдоль всей линии соприкосновения. За одну эту неделю СММ зафиксировала больше взрывов от огня, по оценке Миссии, из РСЗО, чем за весь 2016 год. Более 60% зафиксированных случаев применения РСЗО приходилось на дневное время.

В этот период 70% от общего количества нарушений режима прекращения огня зафиксировано вблизи Авдеевки, Ясиноватой и Донецкого аэропорта. Вечером 1 февраля наблюдатели видели, как местная неправительственная организация выполняла эвакуацию 12 детей из Авдеевки. 3 февраля члены патрулей Миссии видели места огневого поражения и значительные повреждения в районе палаток гуманитарной организации, где можно было согреться. Уровень насилия значительно снизился к концу первой недели февраля, однако оставался более высоким по сравнению с обычными показателями в этом районе, включая не менее 275 взрывов от огня, по оценке СММ, из запрещенного вооружения за последние два дня отчетного периода.

В связи с указанным насилием только за период с 29 января по 9 февраля 2017 года Миссия зафиксировала 49 жертв среди гражданского населения (7 погибли и 42 ранены)<sup>18</sup> в таких населенных пунктах, как Авдеевка и Донецк, а также неподконтрольной правительству Макеевка (от обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения). Около 65% жертв среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения, подтвержденных СММ на протяжении января и февраля 2017 года, зафиксировано в этом районе в течение двухнедельного периода. Благодаря усилиям Миссии по содействию налаживанию диалога и вкладу Совместного центра контроля и координации (СЦКК) интенсивность боевых действий удалось снизить после 5 февраля.

<sup>18</sup> Из 49 жертв 11 зафиксировано в подконтрольных правительству районах (3 погибших и 8 раненых) и 38 — в неподконтрольных правительству районах (4 погибших и 34 раненых).

## *Чигари в Пивденном (бывш. Ленинское) и районы вокруг Горловки (май–июнь 2018)*

Подконтрольный правительству населенный пункт Пивденное (бывш. Ленинское) и его район Чигари (на тот момент не контролировался ни одной из сторон) расположены на линии соприкосновения, к северо-западу от неподконтрольного правительству Горловки и к юго-востоку от подконтрольного правительству Торецка (бывш. Дзержинск). В течение первой половины 2018 года Миссия констатировала ухудшение ситуации с безопасностью в этом районе, зафиксировав всплеск насилия в мае 2018 года. 18 февраля, по наблюдениям СММ, высоту западнее этого района занимали военнослужащие Вооруженных сил Украины (ВСУ), а к 7 июня было отмечено присутствие ВСУ в этом поселке. Наблюдатели также видели флаг «ДНР», поднятый на вершине террикона примерно в 600 м к югу от Чигарей. Ухудшение ситуации с безопасностью усугубило и без того непростые условия жизни в Чигарях. До начала эскалации насилия в мае–июне 2018 года свобода передвижения гражданских лиц была существенно ограничена, поскольку им приходилось пересекать внутренние блокпосты обеих сторон, чтобы попасть в Торецк или Горловку для получения доступа к услугам здравоохранения и обучения, а также услуг социальных служб. Машины скорой помощи не могли попасть в населенный пункт, и всех, кто нуждался в помощи, необходимо было доставить на окраину поселка. Эскалация насилия стала причиной жертв среди гражданского населения и разрушения домов, а также привело к переселению жителей. По данным Донецкой военно-гражданской администрации, численность населения Чигарей сократилось с 175 человек в мае 2018 года до нуля в феврале 2019 года.

В первом квартале 2018 года СММ зафиксировала примерно 4 000 нарушений режима прекращения огня западнее и севернее Горловки, а во втором квартале 2018 года — приблизительно 15 500 таких нарушений, что свидетельствует об ухудшении ситуации с безопасностью в этом районе. Высокий уровень вооруженного

насилия и загрязнения минами и неразорвавшимися боеприпасами привели к тому, что доступ СММ, а также других международных организаций к этому району был ограничен. За этот период патрулям Миссии удалось посетить этот район лишь дважды<sup>19</sup>.

В период с мая по июнь 2018 год СММ подтвердила информацию о 29 жертвах вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения в населенных пунктах в радиусе 10 км от Пивденного и Чигарей, в том числе в подконтрольных правительству Зализном и Новгородском, в подконтрольной правительству Жованке в Зайцево, а также в неподконтрольных правительству Горловке, Широкой Балке и Гольмовском, и в неподконтрольной правительству части Зайцево<sup>20</sup>. В Чигарях зафиксировано две жертвы среди гражданского населения. 27 мая 70-летний мужчина получил ранения после срабатывания мины-ловушки, когда он пытался отремонтировать линии электропередачи у его дома, а 16 июня 49-летняя женщина получила осколочные ранения вследствие обстрела, когда она пыталась потушить огонь, разгоревшийся возле ее дома.

## *Золотое и хутор Вольный (сентябрь–декабрь 2018)*

Хутор Вольный расположен между Золотым-4 (Родиной) и Золотым-5 (Михайловкой). После апреля 2018 года СММ констатировала ухудшение ситуации с безопасностью на участке разведения в районе Золотого и возле него<sup>21</sup>. БПЛА СММ зафиксировали более 300 противотанковых мин, установленных в южной части участка разведения. К концу октября 2018 года расстояние между сторонами составило менее 300 м — в пределах дальности стрельбы из стрелкового оружия. С сентября по декабрь 2018 года Миссия зафиксировала более 3 000 нарушений режима прекращения огня по сравнению с немногим больше 600 за предыдущие 4 месяца.

По мере ухудшения ситуации с безопасностью на участке разведения СММ отмечала переме-

<sup>19</sup> 18 февраля, по наблюдениям Миссии, на высоте к западу от этого района находились военнослужащие ВСУ. 7 июня наблюдатели отметили присутствие ВСУ в поселке, а также флаг «ДНР», поднятый на вершине террикона примерно в 600 м к югу от Чигарей.

<sup>20</sup> Зайцево — населенный пункт в Донецкой области, состоящий из трех районов: подконтрольных правительству Жованки и Бахмутки, а также неподконтрольного правительству района Зайцево.

<sup>21</sup> Три пилотных участка разведения определены в [Рамочном решении ТКГ о разведении сил и средств](#), согласованном в Минске 21 сентября 2016 года. Решение предусматривает отведение сил и средств ВСУ и вооруженных формирований с их занимаемых позиций, начиная с трех пилотных участков, с целью создания участков разведения, как правило, не менее 2 км в ширину и 2 км в глубину. Тремя участками разведения являются следующие участки: в районах Станицы Луганской (участок № 1) и Золотого (участок № 2) в Луганской области, а также в районе Петровского (участок № 3) в Донецкой области. Разведение началось на участках в районах Золотого и Петровского в 2016, а в районе Станицы Луганской — в 2019 году.



щение позиций ближе к краю участка: в Золотом-4 (Родине) и Золотом-5 (Михайловке). В этих районах в сентябре–октябре 2018 года БПЛА СММ зафиксировали новые позиции ВСУ и вооруженных формирований в населенных районах и около них. Близкое расположение позиций и применение оружия стало причиной жертв среди гражданского населения. По данным военно-гражданской администрации в Золотом, предоставленным Миссии, в период с сентября по декабрь 2018 год переехали 23 мирных жителя, при этом в районе остался 21 человек. По словам жителей, гражданские лица переехали с хутора Вольного в подконтрольное правительству Золотое из-за опасений, связанных с обстрелами из легкого и тяжелого вооружения, происходящих практически ежедневно.

Из 9 пострадавших в этих районах (5 погибших и 4 раненых), информацию о которых Миссия смогла подтвердить в течение 2018 года, 8 зафиксированы в период с 7 октября по 14 ноября 2018 года. Двое из восьми жертв погибли в районах между позициями, а остальные получили ранения или погибли в Золотом-5 (Михайловке), в том числе 17-летняя девушка и 9-летний мальчик.

#### *Марьинка, Александровка, Старомихайловка и Петровский район Донецка (май–июнь 2019)*

В мае 2019 года СММ констатировала ухудшение ситуации с безопасностью в подконтрольных правительству Марьинке и Красногоровке, а также неподконтрольных правительству Александровке, Старомихайловке и Петровском районе Донецка. В этом районе проживают около 110 000 гражданских лиц. Один из КПВВ, через которые мирные жители пересекают линию соприкосновения, расположен менее чем в 1 км к юго-востоку от Марьинки. До начала пандемии COVID-19 ежедневно более 8 500 гражданских лиц пересекали линию соприкосновения через этот КПВВ<sup>22</sup>. С января по 25 июня 2019 года Миссия зафиксировала более 1 900 нарушений режима прекращения огня, при этом свыше 25% (530 нарушений) произошли в мае. За соответствующий период в 2018 году СММ зафиксировала 920 нарушений режима прекращения огня. В июне БПЛА СММ зафиксировали траншеи ВСУ в 600 м от жилых домов в Марьинке, таким

образом расстояние между сторонами еще больше сократилось. 7 жертв вследствие обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения зафиксированы в мае и июне, когда Миссия констатировала всплеск насилия. 5 человек пострадали 14 июня в подконтрольном правительству Марьинке, когда дом одной семьи, где также находилась 9-летняя девочка, попал под обстрел.

#### *Населенные пункты восточнее участка разведения в районе Золотого (январь–февраль 2020)*

В период с 1 января по 23 февраля 2020 года Миссия зафиксировала более 13 000 нарушений режима прекращения огня восточнее участка разведения в районе Золотого; большинство из них произошло вблизи подконтрольных правительству Орехового и Новотошковского, а также неподконтрольных правительству Берёзовского, Голубовского, Голубовки и Донецкого. Эти нарушения составили примерно 90% от общего числа нарушений режима прекращения огня в Луганской области, зафиксированных Миссией в течение этого периода. Для сравнения, во второй половине 2019 года в этом районе произошли только 5% нарушений режима прекращения огня, зафиксированных СММ в Луганской области. В одно только утро 18 февраля Миссия зафиксировала более 3 000 нарушений в этом районе. СММ подтвердила информацию об одном пострадавшем в этот день — 55-летнем мужчине из Голубовского, который получил ранение, когда улица, на которой он жил, попала под обстрел. В целом в период с 1 января по 23 февраля Миссия подтвердила информацию о 5 жертвах среди гражданского населения (все получили ранения) в неподконтрольных правительству населенных пунктах и о повреждениях 17 частных домов и линий электропередачи в Голубовском и Донецком, которые обеспечивают подачу электричества для более 3 000 мирных жителей. В феврале жители Голубовского рассказали наблюдателям, что 3 из 11 семей, проживающих на улице Артема (в части населенного пункта, наиболее близко расположенной к линии соприкосновения) уехали из этого района, а другие остались, поскольку им некуда ехать.

<sup>22</sup> «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения», ноябрь 2019 г., стр. 8.

## РАЗДЕЛ 5 «ЖЕРТВЫ ОТ ВЗРЫВА МИН, НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ И ДРУГИХ ВЗРЫВООПАСНЫХ ПРЕДМЕТОВ»

Рис. 11: Жертвы среди гражданского населения от взрыва мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов (1 января 2017 – 15 сентября 2020)

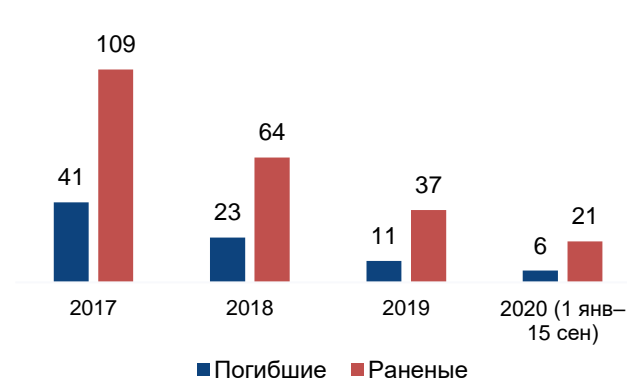
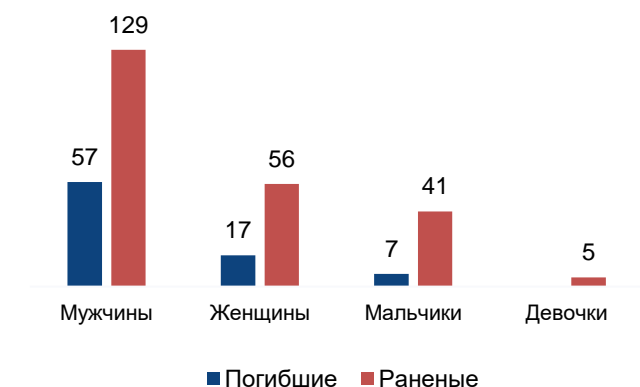


Рис. 12: Жертвы среди гражданского населения от взрыва мин и других взрывоопасных предметов с разбивкой по полу и возрасту (1 января 2017 – 15 сентября 2020)



Как указано в отчете СММ «Влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов», опубликованном в 2019 году, охваченные конфликтом районы Донецкой и Луганской областях существенно загрязнены минами, неразорвавшимися боеприпасами и другими взрывоопасными предметами, в частности гранатами и боеприпасами. По данным Министерства обороны Украины, более 7 000 км<sup>2</sup> земли в подконтрольных правительству районах и 8 000 км<sup>2</sup> в неподконтрольных правительству районах загрязнены подобными предметами<sup>23</sup>. Несмотря на то, что загрязненные районы находятся в радиусе 15 км от линии соприкосновения по обе ее стороны, протяженность которой составляет около 500 км, взрывоопасные предметы также становились причиной жертв в других населенных пунктах, к примеру: в Великой Новосёлке, которая находится в более чем 60 км от линии соприкосновения в подконтрольных правительству районах Донецкой области.

С 2017 года Миссия сообщила о более 40 000 мин (в основном противотанковых), установленных вдоль дорог в населенных пунктах и возле них, на участках разведения и вблизи них,

на сельскохозяйственных землях, а также вокруг подконтрольных правительству КПВВ и соответствующих блокпостов вооруженных формирований, через которые ежедневно проходят тысячи гражданских лиц, чтобы пересечь линию соприкосновения. Как указано выше, за период, охватываемый данным отчетом, СММ сообщила о более чем миллионе нарушений режима прекращения огня вдоль линии соприкосновения. Неизвестно, сколько из этих боеприпасов не разорвались и теперь загрязняют поля, населенные пункты и дороги, создавая угрозу для мирных жителей.

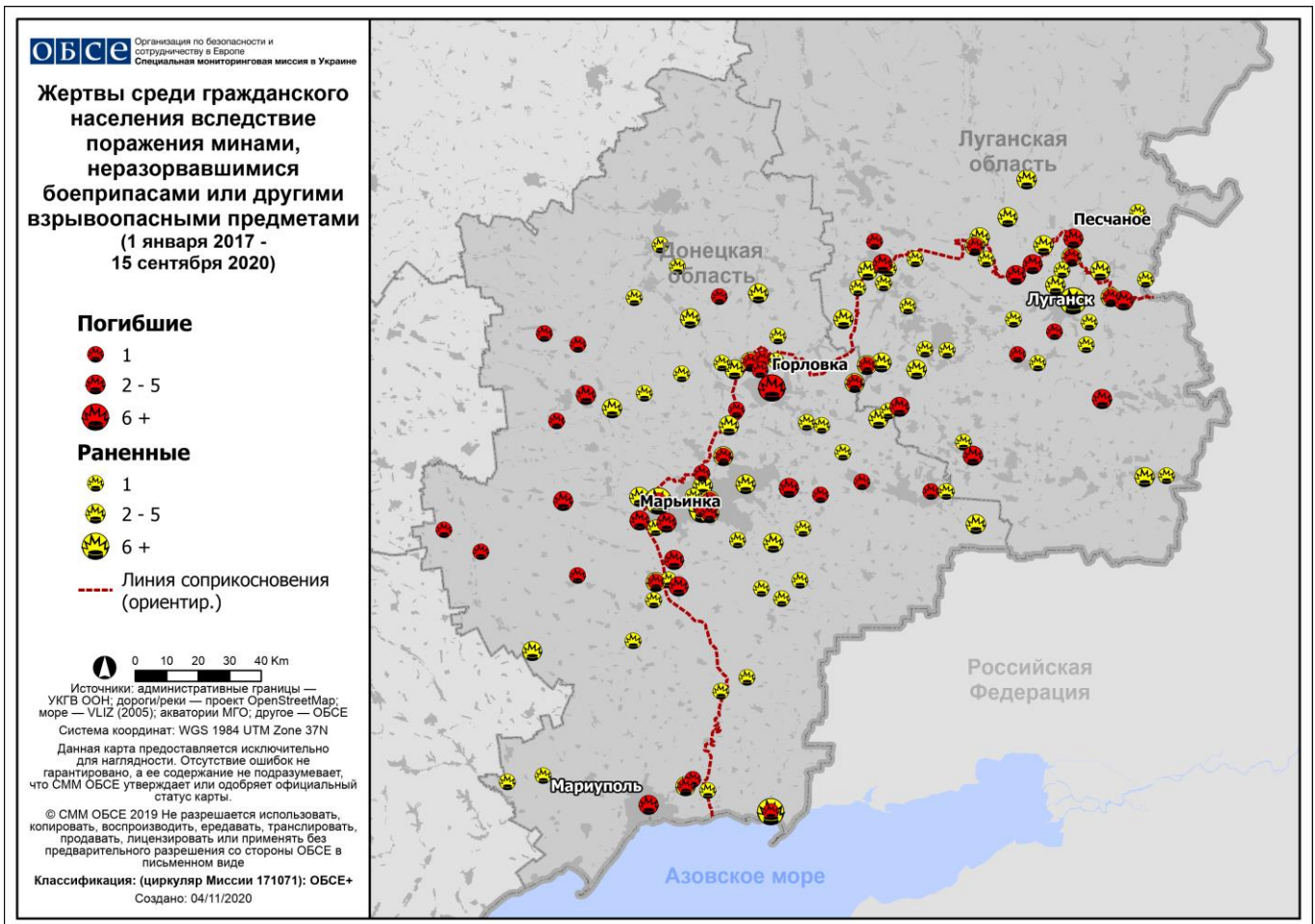
9 марта 2020 года наблюдатели видели, по их оценке, СВУ на восточной и западной обочине автодороги М04 возле Донецкой фильтровальной станции (ДФС). Не менее 24 артиллерийских снарядов (калибром 152 мм) и 1 противотанковая мина были помещены в вертикальные ниши глубиной около 1,5 м. Дорогой регулярно пользуются патрули СММ и сотрудники фильтровальной станции, которая обеспечивает водоснабжение для примерно 380 000 мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения.

<sup>23</sup> См. более подробную информацию о том, какое влияние оказывают такие предметы на жизнь мирных жителей в отчете СММ «Влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов на гражданское население Донецкой и Луганской областей на востоке Украины», опубликованном в 2019 году: <https://www.osce.org/files/f/documents/b/1/442216.pdf>.

Как указано в Разделе 2, в период с января 2017 года по июль 2020 года мины и неразорвавшиеся боеприпасы стали причиной 312 жертв среди гражданского населения (см. Рис. 11 и с разбивкой по полу и возрасту см. Рис. 12). 81 мирный житель погиб от срабатывания таких предметов, что составило половину случаев с летальным исходом, подтвержденных Миссией за отчетный период. В 2017 году СММ подтвердила информацию о 150 жертвах среди гражданского населения вследствие срабатывания подобных предметов. Однако, как и в случаях с жертвами от обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения, количество жертв в последующие годы уменьшалось (см. Рис. 11). Большинство таких жертв среди гражданского населения (201 человек) зафиксировано в Донецкой области. Более 70% случаев с летальным исходом и свыше 55% гражданских лиц, получивших

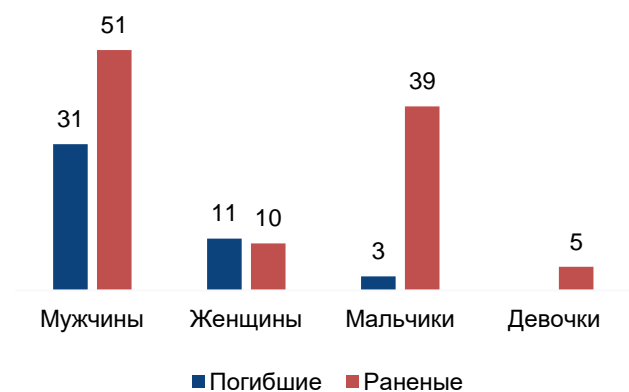
ранения из-за срабатывания подобных предметов, — мужчины. Среди детей 90% пострадавших вследствие срабатывания мин и других взрывоопасных предметов — мальчики.

Гражданские лица гибли или получали ранения из-за неправильного обращения с гранатами, неразорвавшимися или другими боеприпасами. Люди погибали или получали ранения вдоль берегов рек, в полях, во время выполнения сельскохозяйственных работ или сбора хвороста, при попытках пересечь линию соприкосновения на КПВВ и соответствующих блокпостах, а также во время посещений могил родственников на кладбищах вдоль линии соприкосновения. Миссия также сообщала об инцидентах, когда работники гибли или получали ранения во время подготовки объектов к проведению ремонта и технического обслуживания.



## Неправильное обращение или разбор неразорвавшихся боеприпасов, других боеприпасов и взрывоопасных предметов

Рис. 13: Жертвы среди гражданского населения из-за неправильного обращения/разбора неразорвавшихся и других боеприпасов с разбивкой по полу и возрасту (1 января 2017 – 15 сентября 2020)



Из всех связанных с минами, неразорвавшимися боеприпасами или другими взрывоопасными предметами инцидентов, вследствие которых гибли или получали ранения гражданские лица, 150 случаев были спровоцированы неправильным обращением с такими предметами или попыткой их разобрать (см. Рис. 13). Места, где произошли инциденты, отмеченные на карте выше, находятся далеко от линии соприкосновения и в основном попадают в эту категорию. В 45 случае из-за подобного неправильного обращения мирные жители погибали. Гражданские лица делают это по разным причинам: чтобы получить металлолом и потом продать его, сделать сувениры или из любопытства. Кроме того, в некоторых случаях люди находились под воздействием алкоголя, когда они неправильно обращались с подобными предметами. Более 40% случаев, когда мужчины погибали или получали ранения вследствие срабатывания мин и неразорвавшихся боеприпасов, произошли из-за неправильного обращения с этими предметами или попыток их разобрать. В 87% случаях жертвами неправильного обращения с неразорвавшимися боеприпасами, оружием и другими боеприпасами или попыток их разобрать становились мальчики. В большинстве инцидентов, когда женщины (21 жертва) или девочки (5 жертв)

погибали или получали ранения, они просто находились рядом.

Гражданские лица находили подобные предметы (например, гранаты, подрывники и реактивные гранаты) в разных местах: в лесах, полях и на берегах рек, а также в районах, которые ранее использовались как полигоны. Более 65 случаев связаны с ручными гранатами. К примеру, 11 января 2020 года 35-летний мужчина погиб в своем доме после взрыва реактивной гранаты в неподконтрольном правительству Шевченко в Донецкой области, который находится более чем в 60 км от линии соприкосновения. Женщина, проживающая в этом населенном пункте, сообщила наблюдателям, что мужчина обычно собирал металлолом на расположенном неподалеку военном полигоне, который больше не используется. Она добавила, что подобным сбором металлолома часто занимаются молодые люди и даже школьники.

В апреле 2017 года 16-летнему парню ампутировали руку, а также он получил ранения глаза и ноги вследствие взрыва неразорвавшегося боеприпаса, который он нашел у своего дома в Ясиноватой Донецкой области. В мае 2018 года 32-летний мужчина из Великой Новосёлки, населенного пункта возле Шевченко, погиб после того, как предмет, найденный им на берегу реки, взорвался. В неподконтрольных правительству районах в сентябре 2019 года два мальчика (7 и 12 лет) в Красной Заре Луганской области получили ранения после взрыва свето-шумовой гранаты, которую они нашли в поле рядом с поселком.

### Реки и берега рек

На протяжении отчетного периода Миссия подтвердила информацию о 31 жертве среди гражданского населения, большинство из которых (80%) составили мужчины и мальчики (22 мужчины, 6 женщин и 3 мальчика), которые погибли или получили ранения вдоль берегов рек, наступив на мину или другой взрывоопасный предмет во время рыбалки, сбора хвороста или прогулки вдоль реки.

Большинство случаев произошли в Луганской области вдоль берегов реки Северский Донец (в основном в неподконтрольных правительству районах), при этом СММ также подтвердила информацию о пострадавших в неподконтрольных



правительству районах на берегах реки Кальмиус в Донецкой области. По руслу обеих рек (Северского Донца и Кальмиуса) частично проходит линия соприкосновения в Луганской и Донецкой областях соответственно. Как отмечалось в отчете Миссии, опубликованном в 2019 году, местные жители в неподконтрольном правительству Набережном рассказали наблюдателям, что они не разрешают детям играть возле берегов реки Кальмиус из-за наличия там мин и неразорвавшихся боеприпасов. СММ подтвердила информацию о трех детях, пострадавших у берегов рек (все инциденты произошли в 2017 году). В апреле 2017 года 12-летний мальчик получил серьезные ранения рук в результате взрыва предмета, который он нашел на берегу реки Ольховая возле неподконтрольной правительству Веселой Тарасовки Луганской области. В августе 2017 года два мальчика (14 и 15 лет) получили ожоги после того, как подожгли мешок с порохом, который они нашли у заброшенного блокпоста возле реки в неподконтрольной правительству Райгородке Луганской области.

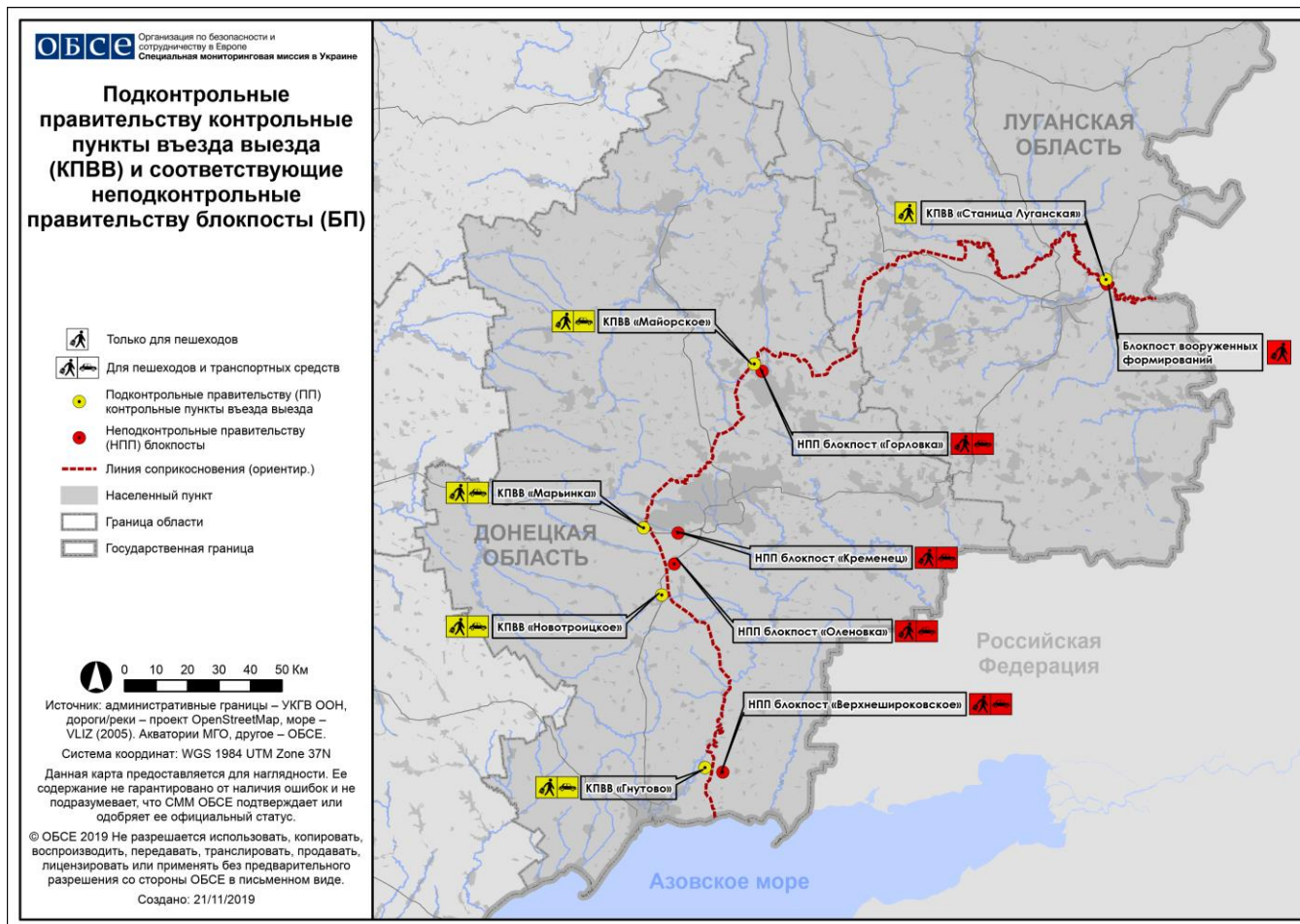
1 марта 2020 года 49-летнему мужчине и 23-летней женщине провели операции по ампутации ног после того, как они наступили на взрывоопасный предмет во время прогулки вдоль Северского Донца недалеко от неподконтрольной правительству Николаевки. 28 февраля 2020 года 57-летний мужчина скончался из-за сильной кровопотери вследствие полученных травм после того, как наступил на мину, собирая дрова на берегу Северского Донца у неподконтрольного правительству Пионерского.

### **Районы вблизи неподконтрольных правительству КПВВ и соответствующих блокпостов вооруженных формирований**

Как отмечалось в обоих отчетах СММ «Влияние мин и других взрывоопасных боеприпасов», опубликованном в 2019 году, и «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: причины перемещения гражданских лиц и трудности, с которыми они сталкиваются при пересечении», опубликованном в ноябре 2019 года, пять дорожных коридоров, по которым гражданские лица могут пересечь линию соприкосновения, сильно загрязнены минами и неразорвавшимися боеприпасами как около неподконтрольных

правительству КПВВ, так и возле соответствующих неподконтрольных правительству блокпостов (см. карту ниже, где указаны КПВВ и соответствующие блокпосты). До введения ограничений передвижения в связи с пандемией COVID-19 десятки тысяч мирных жителей ежедневно пересекали линию соприкосновения для получения пенсий и социальных выплат, чтобы проведать семьи, воспользоваться медицинскими услугами, проверить свою собственность и по сотне других причин.

В период с 2017 года по июль 2020 года СММ подтвердила информацию о 17 жертвах среди гражданского населения (7 мужчин и 10 женщин) возле дорожных коридоров через КПВВ, проходящих вдоль неподконтрольных правительству Новотроицкого и Майорска, через другие блокпосты вдоль линии соприкосновения или другие места, где люди пытались воспользоваться неофициальными дорожными коридорами, чтобы пересечь линию соприкосновения. Совсем недавно, 14 мая 2020 года, 35-летняя женщина получила серьезные ранения и ей пришлось ампутировать ступню после того, как она наступила на мину возле неподконтрольного правительству КПВВ у Новотроицкого в Донецкой области. В феврале 2019 года 59-летний мужчина и его 86-летняя мать пересекали линию соприкосновения через КПВВ у Новотроицкого, двигаясь из неподконтрольных правительству районов в неподконтрольные, чтобы получить свою пенсию. На обратном пути микроавтобус, в котором они возвращались, наехал на взрывоопасный предмет (вероятно противотанковую мину) недалеко от соответствующего блокпоста вооруженных формирований около Оленовки. В результате этого инцидента погиб 35-летний водитель и женщина. В декабре 2017 года 71-летний мужчина получил ранения после того, как сошел с основной дороги, чтобы отлучиться в туалет, несмотря на наличие знаков о минной опасности, возле неподконтрольного правительству Березового, на дороге к КПВВ у Новотроицкого. В июле 2017 года 38-летняя женщина получила ранения, а ее 38-летний муж погиб после того, как они зацепили мину-ловушку около неподконтрольного правительству КПВВ «Майорское». В мае 2017 года две женщины были ранены между неподконтрольной правительству Горловкой и неподконтрольным правительству Торцеком после взрыва неустановленного предмета, когда они пытались пересечь линию соприкосновения возле КПВВ «Майорское».



## Поля и сельскохозяйственные земли

24 мирных жителя погибли или получили ранения во время работы в полях и на сельскохозяйственных землях, а также на окраинах городов и деревень (15 мужчин и 9 женщин). В апреле 2017 года одна женщина погибла, а еще 10 мужчин и 1 женщина получили ранения, когда они убирали листья на обочине дороги в лесу на окраине неподконтрольного правительству Новоазовска в Донецкой области. В июне 2019 года двое мужчин получили ранения, когда во время работы на обрабатываемом поле южнее подконтрольной правительству Попасной трактор, которым они управляли, наехал на объект, который взорвался. В ноябре 2017 года 54-летняя женщина получила ранения нижних конечностей и туловища после того, как она случайно сдетонировала предмет, когда пасла скот в поле недалеко от подконтрольной правительству Кодемы Донецкой области. В июне 2017 года 30-летний мужчина погиб,

а двое других мужчин получили ранения, когда грузовик, в котором они находились, наехал на взрывоопасный предмет. Мужчины работали в поле рядом с неподконтрольной правительству Боржиковкой в Луганской области.

## Разминирование при содействии и мониторинге СММ

В 2019–2020 годах стороны выполняли работы по разминированию вблизи учебных заведений, кладбищ и сельскохозяйственных земель в населенных пунктах вдоль линии соприкосновения. Миссия поддерживала такие инициативы путем содействия диалогу и осуществления мониторинга соблюдения режима прекращения огня во время проведения таких работ<sup>24</sup>. В 2019 году, с 6 по 12 февраля, СММ способство-

<sup>24</sup> Несмотря на это, Миссия не может с уверенностью утверждать, что в указанных районах нет мин или неразорвавшихся боеприпасов.

вала установлению локальных режимов прекращения огня и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения возможности выполнения работ по разминированию возле четырех школ и одного детского сада в подконтрольных правительству Гранитном, Николаевке, Золотом-4 (Родине) и Станице Луганской, а также возле трех школ и двух детских садов в неподконтрольных правительству Гольмовском и Оленовке. Позднее в том же году, 1–4 мая, Миссия способствовала установлению локальных режимов прекращения огня и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения возможности выполнения работ по разминированию на 19 кладбищах в 11 подконтрольных правительству районах (в том числе в районе Золотого и Катериновки, а также Светлодарска, Воздвиженки, Луганского и Мироновского).

Наряду с дискуссиями на саммите «Нормандской четверки» в декабре 2019 года, в ходе которых была достигнута договоренность об обновлении плана разминирования, этот вопрос обсуждался на встрече Рабочей группы ТКГ по вопросам безопасности (РГБ), на которой Координатор предложил сконцентрироваться на районах, которыми часто пользуется гражданское население, особенно между КПВВ и соответствующими блокпостами. В период с 30 марта по 27 апреля 2020 года Миссия способствовала

установлению локальных режимов прекращения огня и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения возможности проведения осмотра и работ по разминированию компетентными органами власти Украины на 44 кладбищах, размещенных в 27 населенных пунктах в подконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей. Этот период пришелся на Пасху, когда многие мирные жители посещают могилы своих родных.

С июня 2020 года Миссия также способствовала установлению локальных режимов прекращения огня и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения возможности проведения работ по разминированию сельскохозяйственных земель около нескольких населенных пунктов в подконтрольных правительству районах Луганской области, к примеру: Геёвки, Горского, Степового, Орехового и Новотошковского.

В сентябре участники РГБ достигли понимания касательно Рамочного решения о противоминной деятельности, которое включало 19 из 20 изначально предложенных участков разминирования, в том числе на 5 функционирующих КПВВ (Майорск, Марьянка, Новотроицкое, Гнутово и Станица Луганская). Решение ожидает окончательного утверждения на ТКГ.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

За последние 6 лет конфликт на востоке Украины унес множество жизней мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения. С 1 января 2017 по 15 сентября 2020 гг. Миссия подтвердила информацию о примерно 950 жертвах среди гражданского населения в охваченных конфликтом районах Донецкой и Луганской области. Несмотря на то, что с 2017 года количество жертв с каждым годом уменьшалось, гражданские лица продолжали гибнуть и получать ранения в результате обстрелов из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения, от взрывов мин, нераззорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов. Как отмечено в данном и других отчетах СММ, наличие этого вооружения привело не только к жертвам, но также повлияло на жизнь и средства к существованию мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения, в частности на их свободу передвижения, трудоустройство, а также доступ к образованию и услугам здравоохранения.

Критически важным остается полное соблюдение режима прекращения огня, а также чтобы стороны поставили своим приоритетом меры, направленные на защиту гражданского населения от происходящего насилия, в частности от применения артиллерии и минометов в жилых районах и возле них.

Как указано в Разделе 4, меры по усилению режима прекращения огня, согласованные сторонами 22 июля 2020 года, имели ощутимое влияние на количество жертв среди гражданского населения. В период с 27 июля, когда указанные меры вступили в силу, и по 15 сентября СММ констатировала существенное и стабильное уменьшение количества нарушений режима прекращения огня. Между 27 июля и 15 сентября Миссия получила только одно сообщение о жертве среди гражданского населения вследствие обстрела из тяжелого вооружения или стрелкового оружия и легкого вооружения. Меры, согласованные сторонами 22 июля, включают «запрет на размещение тяжелого вооружения в населенных пунктах и вблизи них, прежде всего возле объектов гражданской инфраструктуры, в частности около школ, детских садов, больниц и общественных мест»<sup>25</sup>. Совершенно необходимо, чтобы стороны соблюдали

эти меры, поскольку наличие военной техники и позиций, а также техники и позиций военного типа в жилых домах и на объектах гражданской инфраструктуры и возле них делает их мишенями. С 1 января 2017 года и по 15 сентября 2020 гг. Миссия зафиксировала более 270 случаев размещения вооружения в нарушение линий отвода по обе стороны от линии соприкосновения, при этом более половины этих случаев зафиксированы в густонаселенных районах около Авдеевки, Ясиноватой и некоторых частях Донецка.

Несмотря на то, что обстрелы остаются основной причиной жертв среди гражданского населения, срабатывание мин, нераззорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов привело к большему количеству инцидентов с летальным исходом на протяжении отчетного периода (в частности в отношении мужчин и мальчиков), чем обстрелы из стрелкового оружия, легкого и тяжелого вооружения вместе взятые. Даже после 27 июля Миссия подтвердила сообщения о 8 жертвах среди гражданского населения от взрыва мин и других взрывоопасных предметов. Мины, боеприпасы, оставленные (брошенные) сторонами, а также нераззорвавшиеся боеприпасы угрожают жизни мирных жителей, несмотря на уменьшение количества нарушений режима прекращения огня. В этом отношении, во исполнение порученной задачи по содействию налаживанию диалога СММ поддерживала усилия сторон по получению гарантий безопасности для выполнения работ, связанных с разминированием, в то время как патрули осуществляли мониторинг соблюдения локальных режимов прекращения огня в ходе выполнения таких работ. Миссия готова продолжать содействовать налаживанию диалога и осуществлять мониторинг локального режима прекращения огня с целью поддержки дальнейших усилий сторон по разминированию.

Стороны должны придерживаться обязательств, взятых на себя в марте 2016 года в соответствии с Решением ТКГ относительно противоминной деятельности, по обозначению и ограждению районов, подлежащих разминированию, а также по проведению информационно-просветительской работы среди гражданского

<sup>25</sup> Сообщение для печати Спецпредставителя Действующего председателя ОБСЕ после очередной встречи Трехсторонней контактной группы 22 июля 2020 года: <https://www.osce.org/ru/chairmanship/457888>.

населения для повышения уровня осведомленности об опасности от мин и неразорвавшихся боеприпасов. При подготовке таких информационно-просветительских мероприятий следует учитывать тщательный гендерный анализ, более глубокий, чем просто разбивка по полу и возрасту, чтобы иметь полное представление о том, почему определенные группы более подвержены гибели и получению ранений от таких предметов. Противоминная деятельность является предметом обсуждения на заседаниях РГБ. По итогам саммита «Нормандской четверки», который состоялся в декабре 2019 года, на заседании РГБ 1 сентября 2020 года участники достигли понимания относительно обновленного плана разминирования, в частности

на КПВВ и соответствующих блокпостах, хотя он все еще подлежит утверждению на ТКГ<sup>26</sup>.

Миссия серьезно относится к вопросу проверки и подтверждения информации о жертвах среди гражданского населения, прилагает значительные усилия и направляет ресурсы на тщательное уточнение сообщений о жертвах, несмотря на препятствия, с которыми часто сталкивались наблюдатели в неподконтрольных правительствам районах, и ограничения деятельности Миссии в условиях пандемии COVID-19. СММ продолжит включать информацию о подтвержденных случаях в свои отчеты, доступные широкой общественности.

---

<sup>26</sup> Сообщение для печати Спецпредставителя Действующего председателя ОБСЕ после очередной встречи Трехсторонней контактной группы 2 сентября 2020 года: <https://www.osce.org/ru/chairmanship/462670>.